

# ВЕСТНИК ТЭК ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

БЮЛЛЕТЕНЬ ОПЕРАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ, ЭКОЛОГИИ И ЭНЕРГЕТИКИ | [www.lawtek.ru](http://www.lawtek.ru)

## Правовые новости

### Д. Медведев поручил разработать законопроект по бенефициарам стратегических объектов

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев поручил Министерству экономического развития и Федеральной антимонопольной службе разработать и внести в правительство РФ проект федерального закона, устанавливающий обязательное требование о раскрытии информации о конечных собственниках (бенефициарах) стратегических объектов. **с. 3**

### Д. Медведев подписал распоряжение о внесении в Госдуму законопроекта, направленного на повышение эффективности обеспечения безопасности объектов ТЭК

Законопроектом предполагается дополнить ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" ст. 91, в соответствии с которой ОАО "Газпром" и ОАО "АК "Транснефть" предоставляется право на создание ведомственной охраны. **с. 4**

### Совет Федерации одобрил закон о подключении к газораспределительным сетям

Совет Федерации одобрил правительственный законопроект, совершенствующий госрегулирование цен на газ и определяющий единый подход к регулированию тарифов на подключение к газораспределительным сетям. **с. 5**

### Минэнерго России планирует к концу 2013 г. запустить электронную площадку по расчетам налога на добавленный доход

В течение следующего года будет идти расчет НДС по месторождениям после чего может быть дано экспертное заключение по целесообразности использования введения НДС. **с. 5**

### Экспортная пошлина на вывоз из РФ сырой нефти с 1 апреля составит \$401,5 за тонну

Правительство РФ утвердило ставки экспортных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты, вывозимые за пределы России и государств – участников Таможенного союза. **с. 6**

### Минэнерго России за год планирует принять решения по ключевым задачам электроэнергетики

Об этом сообщил заместитель министра энергетики РФ Михаил Курбатов. К основным целям работы, по его словам, относится создание модели энергорынка, решения проблем на рынке тепла, проблемы перекрестного субсидирования в отрасли и проблемы неплатежей. **с. 9**

### В. Путин одобрил стратегию развития электросетевого комплекса

Президент России Владимир Путин одобрил стратегию развития электросетевого комплекса. По итогам совещания у президента по вопросам электросетевого комплекса, в частности, дан ряд поручений о совершенствовании нормативно-правовой базы. **с. 10**

### С. Донской обратился к 30 крупнейшим российским компаниям с просьбой направить предложения по включению объектов в программу по ликвидации экологического ущерба

Согласно обращению, в настоящее время завершается разработка проекта концепции федеральной целевой программы по ликвидации прошлого экологического ущерба. **с. 10**

■ Правовые новости .....	2
■ Судебные новости .....	16
■ Законодательство .....	23
■ Обзор прессы .....	26
■ За рубежом .....	32

### Д. Медведев предлагает ЕС пересмотреть ряд положений Третьего энергопакета

Премьер-министр России Дмитрий Медведев выступает за пересмотр некоторых положений так называемого Третьего энергопакета Евросоюза, а не против существования этого документа в целом. **с. 13**

## Судебные новости

### Приморское УФАС России разобралось с завышенными энерготарифами на объектах Минобороны России

Приморское УФАС России 14 марта 2013 г. на основании обращения ОАО "Оборонэнергосбыт" признало незаконными действия ООО "ЛЭК-Восток" по самостоятельному установлению тарифа на электрическую энергию и введению ограничения энергоснабжения на объекты Министерства обороны РФ. **с. 18**

### Росприроднадзору поручено в течение 2 недель обратиться в судебные органы с иском о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду с ОАО "Волжский Оргсинтез"

Такое решение было принято по результатам плановой комплексной выездной проверки, проведенной Росприроднадзором в отношении ОАО "Волжский Оргсинтез" в декабре 2012 г. **с. 22**

## Законодательство

### Письмо Федеральной налоговой службы от 18 марта 2013 г. № АС-4-3/4511@ "О данных, необходимых для ичисления НДС в отношении нефти, за февраль 2013 года"

С 1 января 2013 г. ставка НДС в отношении нефти составляет 470 руб. за 1 т добытой нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной. **с. 25**

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ

[www.lawtek.ru](http://www.lawtek.ru)  
**ПравоТЭК**

информационно-аналитический портал

© Издатель: ООО "ПравоТЭК". 115054 Москва, ул. Зацепы, 23, оф. 11.  
Тел.: (499) 235-25-49, 235-47-88, факс: (499) 235-23-61, e-mail: [info@lawtek.ru](mailto:info@lawtek.ru),  
<http://media.lawtek.ru/>. Главный редактор: В. Нестеренко. Выпускающий редактор: О. Статкевич. Дизайн: Е. Вайткен.

Бюллетень выходит при поддержке журналов "Нефть, Газ и Право", "Нефть, Газ и Право Казахстана", "Энергетика и Право", "Нефтегаз, Энергетика и Законодательство", "Вестник ТЭК", информационно-аналитического портала "ПравоТЭК".

Информация, представленная в настоящем издании, имеет общий характер и не может служить основанием для каких-либо действий со стороны физического или юридического лица без профессиональной консультации относительно специфики конкретных обстоятельств. Не может существовать каких-либо гарантий относительно справедливости этой информации на дату ее получения, либо относительно того, что она будет оставаться таковой и в дальнейшем. Редакция не несет никакой ответственности за убыток, причиненный любому физическому или юридическому лицу, предпринявшему какие-либо действия или воздержавшемуся от таковых на основе информации, изложенной в данном издании. Мнение авторов и изданий, цитируемых в данном выпуске, не обязательно совпадает с точкой зрения редакционной коллегии.

## ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

### Документы

- Государственная Дума приняла в третьем чтении изменения в закон о газоснабжении 3
- Д. Медведев поручил разработать законопроект по бенефициарам стратегических объектов 3
- Д. Медведев подписал распоряжение о внесении в Госдуму России законопроекта, направленного на повышение эффективности обеспечения безопасности объектов ТЭК 4
- Правительство РФ определило «ЛУКОЙЛ», «Роснефть» и «Агротэк-ТМ» поставщиками ГСМ для Вооруженных сил РФ 4
- Д. Медведев подписал Постановление «О внесении изменения в Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Федерации» 4
- Д. Медведев утвердил кандидатов от РФ в совет директоров ОАО «Рус-Гидро» 5
- Совет Федерации одобрил закон о подключении к газораспределительным сетям 5

### Налоги и тарифы

- Минэнерго России планирует к концу 2013 г. запустить электронную площадку по расчетам налога на добавленный доход 5
- Минфин России: Формула НДС на газ сохранит налоговую нагрузку и объемы поступлений в бюджет 6
- ФАС России предлагает ввести 10-процентный потолок роста биржевых цен на нефтепродукты 6
- Экспортная пошлина на вывоз из РФ сырой нефти с 1 апреля составит \$401,5 за тонну 6

### Недропользование

- Минприроды России: Интересы «Роснефти» и «Газпрома» на арктическом шельфе пересекаются по трем участкам 6
- И. Сечин: При освоении месторождений арктического шельфа не должно быть разделения нефти и газа 7

### Нефтегазовая отрасль

- С. Ежов: Важнейшим фактором развития нефтепереработки является система таможенных пошлин 7
- А. Дворкович: Правительство РФ намерено создать «правила игры» для нефтегазового сектора в 2013 г. 7
- Г. Выгон: Несмотря на то, что система «60-66-90-100» направлена на стимулирование глубокой переработки, первичная переработка нефти в стране по-прежнему остается выгодна 7
- «Газпром»: Необходимо совершенствование законодательства о порядке оплаты за газ 8
- ФАС России: Участники нефтяного рынка раскрывают не всю информацию о внебиржевых сделках 8

### Электроэнергетика

- Минэнерго России за год планирует принять решения по ключевым задачам электроэнергетики 9
- В. Королев: «Рыночные отношения и конкуренция – основные инструменты формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию» 9
- А. Новак: Компания «Российские сети» будет создана к 30 июня 9
- В. Путин одобрил стратегию развития электросетевого комплекса 10
- В 2012 г. ФАС России возбудила 211 дел за нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электроэнергии 10

### Экология

- С. Донской обратился к 30 крупнейшим российским компаниям с просьбой направить предложения по включению объектов в программу по ликвидации экологического ущерба 10
- Замминистра природных ресурсов и экологии РФ Р. Гизатулин представил доклад «Об основных направлениях природоохранной и экологической политики» 11

### Отставки и назначения

- Александр Гаврилов назначен генеральным директором ОАО «Кубаньэнерго» 11
- ТНК-ВР покинул топ-менеджмент компании во главе с Германом Ханом и Виктором Вексельбергом 11
- Алексей Курач покидает пост главного финансового директора «Башнефти» 12
- Глава «Роснефти» назначил ряд менеджеров на ключевые должности в объединенной компании 12
- Валерий Родин переизбран на пост генерального директора ОАО «МРСК Урала» 12

### Международное сотрудничество

- Д. Медведев: Газовый консорциум с Украиной возможен только после ее выхода из ряда международных энергетических договоров 13
- Д. Медведев предлагает ЕС пересмотреть ряд положений Третьего энергопакета 13
- Россия и ЕС подписали «дорожную карту» энергетического сотрудничества до 2050 г. 14
- Россия и Казахстан объединяют силы в борьбе с монополиями 14
- «Газпром» и Сербия подписали долгосрочные соглашения о поставках газа 15
- Россия и ЮАР подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере энергетики 15

## Документы

### Государственная Дума России приняла в третьем чтении изменения в закон о газоснабжении

Государственная Дума Российской Федерации приняла в третьем чтении проект федерального закона “О внесении изменений в Федеральный закон “О газоснабжении в Российской Федерации” (в части совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на газ, включая определение единого подхода к регулированию тарифов на подключение объекта капитального строительства к газораспределительным сетям).

Законопроект разработан в целях решения следующих задач:

– определение единого подхода к регулированию тарифов на подключение (присоединение) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям;

– устранение “пробела” в законодательстве, касающегося применения регулируемых цен на газ, используемый при транспортировке, аварийных, ремонтных и иных аналогичных работ;

– совершенствование государственного регулирования розничных цен, плат и надбавок путем внедрения механизмов отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Действующие Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83 предусматривают, что плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (включая сети газораспределения) определяется на основании тарифов, устанавливаемых органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей организации.

Сложившаяся практика регулирования показала, что закрепленная действующей нормативной правовой базой схема практически не функционирует. Отсутствие единых подходов к определению тарифов на подключение (присоединение) объектов капитального строительства приводит к тому, что органы местного самоуправления либо просто не устанавливают тариф вообще, либо размер платы существенно различается между муниципальными образованиями внутри одного субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем перераспределение полномочий, путем закрепления функций по регулированию платы за подключение (присоединение) за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, возможно только в случае закрепления соответствующих норм на уровне закона.

Законопроект закрепляет за Правительством Российской Федерации полномочия по государственному регулированию платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям и (или) стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Кроме того, в законопроекте прописываются общие принципы отнесения затрат при определении размера платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, используемых при ее определении.

Законопроект предусматривает внедрение механизма отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства Российской Федерации. Особую важность данная норма приобретет в случае отмены регулирования ценовых параметров на федеральном уровне, например для рынка сжижен-

ных углеводородных газов, реализуемых населению для бытовых нужд, с одновременным сохранением регулирования розничных цен на эти виды продукции.

Кроме того, законопроект предусматривает устранение “пробела” в законодательстве, касающегося применения регулируемых цен на газ, используемый при транспортировке, аварийных, ремонтных и иных аналогичных работ. В настоящее время действующим законодательством предусматривается регулирование цен на газ для конечных потребителей, использующих его в качестве топлива или сырья. При этом работы, связанные с потерями газа при транспортировке по трубопроводам, а также расход газа на проведение аварийных, ремонтных и иных аналогичных работ, формально не подпадает под определение “конечного потребителя”, поскольку используемый газ в этом случае не является ни топливом и ни сырьем.

В целях исключения данного “пробела” законопроект предусматривает дополнить перечень конечных потребителей газа, расширив соответствующим образом количество направлений его использования. При этом перечень направлений использования, приведенный в законопроекте, является исчерпывающим.

Принятие предлагаемого законопроекта не требует дополнительных расходов из бюджета.

*Пресс-служба Госдумы. 18.03.2013.*

### Д. Медведев поручил разработать законопроект по бенефициарам стратегических объектов

Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев поручил Министерству экономического развития и Федеральной антимонопольной службе разработать и внести в правительство РФ проект федерального закона, устанавливающий обязательное требование о раскрытии информации о конечных собственниках (бенефициарах) стратегических объектов. Об этом сообщает пресс-служба кабинета министров.

Ранее в марте 2013 г. глава антимонопольного ведомства Игорь Артемьев сообщал, что ФАС выступает за законодательное закрепление раскрытия конечных собственников приватизируемых стратегических предприятий. По мнению ФАС, государство должно знать конечных собственников стратегических объектов, в том числе инфраструктурных объектов естественных монополий, аэропортов, портов. “Конечно, принятие какого-либо закона, который бы сказал, что в случае приватизации крупных стратегических объектов вы должны раскрыться по фамилии, мне кажется, это то, что давно нужно было сделать, то, что во всем мире давно существует”, – сказала глава ФАС. По словам Артемьева, информация о конечных собственниках стратегических объектов должна быть известна правительству РФ,

но она не обязательно должна быть публичной. “Публичная информация здесь не обязательна. Бандитов здесь наводить на адреса – зачем это надо?” – отметил Артемьев.

В конце января 2013 г. первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов высказывал мнение, что общество должно знать конечных приобретателей крупных российских государственных активов, таких как порт Ванино. “В любом случае, продавая имущество и подписывая договор, общество должно знать, кто является реальным собственником имущества”, – сказал он, комментируя ситуацию вокруг приватизации порта. По мнению Шувалова, можно было бы обсудить ужесточение правил по прозрачности приватизационных сделок. По его словам, в будущем правительство хотело бы знать реальных потенциальных инвесторов при приватизации госактивов.

Напомним, в январе 2013 г. ОАО “Мечел” закрыло сделку по приобретению 55-процентного госпакета (73,33% обыкновенных именных акций) Ванинского морского торгового порта (ВМТП) за 15,5 млрд руб. После продажи госпакета акций порта дочерней структуре ОАО “Мечел” – компании ООО “Мечел-Транс” – и ряда последующих сделок с акциями ВМТП 29,17% уставного капитала (23,04% обыкновенных акций) стали принадлежать ООО “Мечел-Транс”, еще по 17,76% уставного капитала (23,68% обыкновенных акций) – кипрским офшорам “Оперн Трейд Лтд.”, “Семидино Инвестментс Лтд.” и “Травине Трейдинг Лтд.” Кто стоит за этими офшорами, неизвестно.

В феврале 2013 г. Артемьев сообщил, что за офшорными компаниями, купившими порт Ванино, стоят физические лица, но не назвал имен бенефициаров. “Это коммерческая тайна”, – сказал глава ФАС. Он добавил, что сам лично не смотрел соответствующий документ, однако сотрудники ФАС его анализировали, после чего антимонопольная служба пришла к выводу, что сделка по продаже порта Ванино не противоречит антимонопольному законодательству, а также законодательству об иностранных инвестициях в стратегические предприятия.

*РБК. 18.03.2013.*

#### **Д. Медведев подписал распоряжение о внесении в Госдуму законопроекта, направленного на повышение эффективности обеспечения безопасности объектов ТЭК**

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев подписал Распоряжение “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса”. Проект федерального закона разработан Минэнерго России.

Законопроектом предполагается дополнить Федеральный закон “О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса” статьёй 91, в соответствии с которой ОАО “Газпром” и ОАО “АК “Транснефть” предоставляется право на создание ведомственной охраны. Одновременно предусматривается внесение соответствующих изменений в статью 8 Федерального закона “О ведомственной охране”. Кроме того, в целях единообразного применения терминологии в части определения субъектов топливно-энергетического комплекса и охраняемых объектов статья 41 Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” излагается в новой редакции и вносятся изменения в статью 12 Федерального закона “Об оружии”.

Принятие законопроекта позволит восполнить пробелы правового регулирования, связанные с наделением работников охранных подразделений

указанных акционерных обществ полномочиями, необходимыми для надлежащей защиты охраняемых объектов (предоставление прав на проверку документов, удостоверяющих личность, задержание правонарушителей, прав по контролю за соблюдением пропускного и объектного режимов).

*Пресс-служба Правительства РФ. 20.03.2013.*

#### **Правительство РФ определило “ЛУКОЙЛ”, “Роснефть” и “Агротэк-ТМ” поставщиками ГСМ для Вооруженных сил РФ**

Правительство РФ определило “ЛУКОЙЛ”, “Роснефть” и “Агротэк-ТМ” единственными поставщиками горюче-смазочных материалов для Вооруженных сил РФ на два года. Это следует из распоряжения, опубликованного в банке нормативных и распорядительных актов.

В частности, ООО “ЛУКОЙЛ-Резервнефтепродукт” определено поставщиком на территории Западного и Южного военных округов, Северного, Балтийского и Черноморского флотов, в том числе в районы навигационного завоза (за исключением поставок горюче-смазочных материалов на аэродромы Минобороны РФ, переданные на обеспечение другим организациям).

ОАО “НК “Роснефть” будет поставлять нефтепродукты на территории Центрального и Восточного военных округов и Тихоокеанского флота (за исключением поставок на аэродромы и в морские порты Минобороны, переданные на обеспечение другим организациям, а также в районы навигационного завоза).

ООО “Агротэк-ТМ” выбрано для поставок в районах навигационного завоза регионов Сибири и Дальнего Востока.

Минобороны поручено обеспечить в установленном порядке передачу данным компаниям в безвозмездное пользование или аренду имущества, необходимого для выполнения поставок.

*“ПРАЙМ”. 25.03.2013.*

#### **Д. Медведев подписал Постановление “О внесении изменения в Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Федерации”**

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев подписал Постановление “О внесении изменения в Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Федерации”.

Документ подготовлен и внесён Минэнерго России во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1567.

Постановлением вносятся изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 в части отражения в Основных направлениях реформирования электроэнергетики Российской Федерации правового статуса создаваемой федеральной сетевой компании по управлению электросетевым комплексом Российской Федерации.

*Пресс-служба Правительства РФ. 25.03.2013.*

## **Д. Медведев утвердил кандидатов от РФ в совет директоров ОАО “РусГидро”**

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев подписал Распоряжение о выдвижении кандидатов для избрания в качестве представителей Российской Федерации и независимых директоров в совет директоров и ревизионную комиссию открытого акционерного общества “Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро”.

Документ подготовлен Минэкономразвития России в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ “Об акционерных обществах”, Постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738 “Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами (“золотой акции”), а также в соответствии с уставом ОАО “РусГидро”.

В соответствии со статьей 53 ФЗ “Об акционерных обществах” акционеры, владеющие не менее чем 2% голосующих акций акционерного общества, вправе внести вопросы в повестку дня общего собрания акционеров и выдвинуть кандидатов в совет директоров и ревизионную комиссию общества. В отношении акционерных обществ, включённых в специальный перечень, утверждённый Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, позиция акционера – Российской Федерации – определяется решением Правительства Российской Федерации. Согласно пункту 12 Положения, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738, предложения о выдвижении кандидатов для избрания в органы управления и контроля акционерного общества вносятся Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения годового общего собрания акционеров.

Список кандидатов для выдвижения в органы управления и контроля ОАО “РусГидро” на 2013–2014 корпоративный год сформирован на основании предложений федеральных органов исполнительной власти в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738.

В качестве кандидатов в совет директоров от государства в документе названы глава ОАО “СО ЕЭС” Борис Аюев, глава “РусГидро” Евгений Дод, глава Республики Хакасия Виктор Зимин, генеральный директор Altera Capital Вячеслав Пивоваров, первый заместитель председателя – член правления ГК “Внешэкономбанк” Михаил Полулюбяринов и президент – председатель правления ОАО АКБ “Еврофинанс Моснарбанк” Владимир Столяренко. Аюев, Дод и Полулюбяринов входят в действующий состав совета.

В качестве независимых кандидатов в совет названы директор Института водных проблем РАН Виктор Данилов-Данильян (входит в действующий

совет директоров), директор от Российской Федерации в совете директоров Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Денис Морозов и экс-замминистра экономики Германии Берндт Пфаффенбах (новые кандидаты).

*Пресс-служба Правительства РФ. 25.03.2013.*

## **Совет Федерации одобрил закон о подключении к газораспределительным сетям**

Совет Федерации одобрил правительственный законопроект, совершенствующий госрегулирование цен на газ и определяющий единый подход к регулированию тарифов на подключение к газораспределительным сетям.

Документ устанавливает, что государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и стандартизированные тарифы, определяющие их величину.

Их размер будет определяться органами исполнительной власти субъектов РФ в области госрегулирования тарифов в порядке, установленном правительством РФ.

При этом состав расходов газораспределительных организаций, включаемых в состав платы за техприсоединение, определяется Федеральной службой по тарифам России.

Предусматривается механизм отмены решений органов исполнительной власти субъектов РФ об установлении цен (тарифов), принятых с нарушением действующего законодательства.

*РИА “Новости”. 27.03.2013.*

## **Налоги и тарифы**

### **Минэнерго России планирует к концу 2013 г. запустить электронную площадку по расчетам налога на добавленный доход**

Минэнерго России планирует к концу 2013 года запустить электронную площадку по расчетам налога на добавленный доход (НДД). Об этом сообщил в рамках Национального нефтегазового форума министр энергетики РФ Александр Новак.

По его словам, на электронной площадке в виртуальном режиме будет идти апробация расчетов НДД. В качестве модели расчета могут быть предложены “Башнефть” и “ЛУКОЙЛ”.

По мнению министра, в течение следующего года будет идти расчет НДС по месторождениям этих или каких-либо других компаний, после чего может быть дано экспертное заключение по целесообразности использования введения НДС.

Кроме того, министр сообщил, что изменение порядка по предоставлению льготы на экспортную пошлину на нефть для новых месторождений не приведет к тому, что компании, которые уже получили это право, его лишатся. В частности, льготы будут продлены для Корчагинского месторождения «ЛУКОЙЛа» и Дулисьминского месторождения.

С 1 апреля начинает работу экспертный совет при Минэнерго, который будет давать экспертные заключения по целесообразности предоставления льготных экспортных пошлин на нефть для новых месторождений.

По мнению министра, в текущем году заявки могут поступить от 10–15 проектов, а в целом льготы могут быть предоставлены 50 проектам.

*“Бизнес-ТАСС”. 19.03.2013.*

### Минфин России: Формула НДС на газ сохранит налоговую нагрузку и объемы поступлений в бюджет

Новая формула НДС на газ не приведет к увеличению налоговой нагрузки на компании и сохранит существующие объемы налоговых поступлений в бюджет, сообщил агентству «ПРАЙМ» директор департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина России Илья Трунин.

«Объем налоговых доходов в бюджетную систему, который получится в результате этой формулы – это наше условие и с ним все согласны, – он должен быть тот же, который есть при действующих ставках», – сказал Трунин.

В настоящее время Минфин разрабатывает новую формулу налога, которая будет учитывать сложность извлечения газа, а также колебания мировых цен на энергоресурсы. При этом ставку налога благодаря этой формуле не нужно будет ежегодно утверждать на уровне правительства.

Трунин сообщил, что Минфину пока не удалось выработать окончательный вариант формулы, в правительство была внесена недоработанная версия. «Мы в принципе не очень спорим с газовыми компаниями, у нас есть высокая степень взаимопонимания», – сказал Трунин.

По его словам, замечания газодобывающих компаний касаются как самой формулы – коэффициентов, которые в ней используются, так и вопроса о территориях. «Есть спор о том, на каких территориях и как должен облагаться газ, чтобы не произошло впоследствии замещения необлагаемых поставок облагаемыми», – пояснил Трунин.

Минфин при этом не видит больших проблем, если формула не будет согласована в установленные сроки. «Если формулы не будет в ближайшее время – налоговая нагрузка останется той же самой. Принципиальной срочности нет», – сказал он.

*“ПРАЙМ”. 25.03.2013.*

### ФАС России предлагает ввести 10-процентный потолок роста биржевых цен на нефтепродукты

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) предлагает вводить ограничение на рост биржевых цен на нефтепродукты в случае изменения котировок на 10%. Соответствующий документ обсуждается в антимонополь-

ном ведомстве, сообщила замначальника управления контроля ТЭК ФАС Ольга Смирнова.

«Сейчас разрабатывается документ, согласно которому повышение на 10% цены на бирже будет невозможно», – сказала Смирнова, выступая на конференции «Рынок авиатоплива России».

Представитель ФАС отметила, что у специалистов ведомства нет пока понимания периода, за который будет оцениваться рост цены – в течение месяца или торговой сессии.

Участники конференции в ходе последовавшей дискуссии негативно отозвались о данной инициативе ФАС.

*“ПРАЙМ”. 27.03.2013.*

### Экспортная пошлина на вывоз из РФ сырой нефти с 1 апреля составит \$401,5 за тонну

Правительство РФ утвердило ставки экспортных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты, вывозимые за пределы России и государств – участников Таможенного союза.

Как следует из подписанного премьер-министром постановления, размещенного на официальном интернет-портале правовой информации, с 1 апреля этого года пошлина на вывоз сырой нефти составит \$401,5 за тонну, на вывоз прямогонного бензина – \$361,4 за тонну, бензина товарного – \$361,4 за тонну, жидкого топлива, масел и отработанных нефтепродуктов – \$265 за тонну.

*“Бизнес-ТАСС”. 28.03.2013.*

## Недропользование

### Минприроды России: Интересы “Роснефти” и “Газпрома” на арктическом шельфе пересекаются по трем участкам

Интересы “Роснефти” и “Газпрома” на арктическом шельфе пересекаются по трем участкам. Об этом журналистам сообщил заместитель министра природных ресурсов и экологии РФ Денис Храмов. «Есть 8 заявок от “Роснефти”, в том числе в Карском, Восточно-Сибирском морях. С этими восемью участками есть пересечение участков, на которые претендует “Газпром”. Мы их будем разводить, это обычная работа, не требующая выноса на правительственную комиссию по ТЭК», – пояснил Храмов.

*РБК. 20.03.2013.*

## И. Сечин: При освоении месторождений арктического шельфа не должно быть разделения нефти и газа

При освоении месторождений арктического шельфа не должно быть разделения нефти и газа. Такую точку зрения высказал журналистам в Нижневартовске президент НК «Роснефть» Игорь Сечин. Отвечая на вопрос об участках арктического шельфа, на которые претендуют одновременно «Роснефть» и ОАО «Газпром», Сечин сказал: «Это нефтегазовые месторождения, и не должно быть только нефти или только газа». Он добавил, что в соответствии с законодательством должны добываться все минеральные ресурсы, которые содержатся в недрах. «Роснефть» готова к этой работе. У нас есть целый пул международных инвесторов и партнеров. Я думаю, что мы с этой задачей справимся», – сказал Сечин.

Напомним, в настоящее время, согласно законодательству, осваивать шельф могут только «Газпром» и «Роснефть». Газпром при подаче заявок на ряд месторождений на шельфе планировал передать их в пользование своей нефтяной дочке – компании «Газпром нефть». Сообщалось, что «Роснефть» не согласилась с данным подходом и подала перекрестные заявки на те же участки шельфа, что и «Газпром».

В свою очередь министр природных ресурсов РФ Сергей Донской сообщил, что этот вопрос будет рассматриваться на правительственной комиссии по ТЭК, однако министерства будут исходить из приоритета: газовые участки – «Газпрому», нефтяные – «Роснефти».

*РБК. 29.03.2013.*

## Нефтегазовая отрасль

### С. Ежов: Важнейшим фактором развития нефтепереработки является система таможенных пошлин

Главный экономист Энергетического центра бизнес-школы СКОЛКОВО Сергей Ежов выступил с докладом «Сценарии развития перерабатывающей отрасли России» на конференции РБК «Нефть и газ России: проблемы и перспективы 2013».

В своем выступлении Сергей Ежов отметил, что важнейшим фактором развития нефтепереработки является система таможенных пошлин. Уже более 10 лет российская переработка нефти функционирует в условиях субсидирования за счет пониженных пошлин на нефтепродукты по сравнению с пошлинами на нефть. В результате переработка выросла в 1,5 раза, причем стимулировалась простая переработка нефти, а строительство углубляющих процессов дестимулировалось из-за пониженных пошлин на мазут. Эксперт отметил положительное влияние введения в 2011 году системы «60-66-90». Если до 2011 года стимулировалась простая переработка нефти, то теперь стимулируется строительство комплексов гидрокрекинга, направленных на производство дизельного топлива. Однако дизельного топлива и без того производится избыточное количество, в то время как производство более дефицитного автомобильного бензина искусственно дестимулируется. После повышения пошлины на бензин до 90% некоторые компании пересмотрели свои инвестиционные планы по строительству установок каталитического крекинга, на-

правленного на производство бензинов, в пользу установок гидрокрекинга.

Парадоксом действующей системы является то, что стимулирование развития экспортно-ориентированной глубокой переработки нефти приведет к дополнительным потерям бюджета в будущем. По проведенным Энергетическим центром оценкам, и после модернизации большинство НПЗ останется нерентабельными в случае отмены экспортных субсидий. При этом снижение объема переработки будет грозить возникновением дефицита по автобензину, таким образом Правительство будет вынуждено учитывать этот фактор при принятии решений по экспортным пошлинам.

Эксперт отметил, что государство уже не имеет полной свободы в таможенной политике. При вступлении в ВТО Россия приняла на себя обязательства по предельным ставкам таможенных пошлин на нефтепродукты. Однако, в конечном счете правительство будет вынуждено пересмотреть свою таможенно-тарифную политику.

*Пресс-служба Энергетического центра бизнес-школы СКОЛКОВО. 18.03.2013.*

### А. Дворкович: Правительство РФ намерено создать «правила игры» для нефтегазового сектора в 2013 г.

Правительство России намерено в 2013 г. завершить создание стабильных долгосрочных «правил игры» для нефтегазового сектора. Об этом сообщил вице-премьер Аркадий Дворкович, выступая с докладом на Национальном нефтегазовом форуме.

По его словам, правила будут касаться налогов, пошлин, условий лицензирования, добычи и других аспектов деятельности в нефтегазе.

Как добавил вице-премьер, правительство должно обеспечить долгосрочные правила для того, чтобы инвесторы имели возможность планировать свои проекты на долгие годы вперед, в том числе проводить глубокую модернизацию нефтеперерабатывающих заводов, вводить новые технологии по добыче нефти и газа, развивать средний и малый бизнес в нефтегазовой сфере.

*РБК. 19.03.2013.*

### Г. Выгон: Несмотря на то, что система «60-66-90-100» направлена на стимулирование глубокой переработки, первичная переработка нефти в стране по-прежнему остается выгодна

Директор Энергетического центра бизнес-школы СКОЛКОВО Григорий Выгон выступил с докладом

“Предварительные итоги и возможные направления развития налогообложения нефтяной отрасли России” на Национальном нефтегазовом форуме.

В своем выступлении Григорий Выгон отметил, что несмотря на то, что система “60-66-90-100” направлена на стимулирование глубокой переработки, первичная переработка нефти в стране по-прежнему остается выгодна. “Это удивительный факт, но многие компании по-прежнему хотят строить простые заводы, причем многие из этих заводов находятся достаточно далеко от основных рынков”, – заявил эксперт. По его словам, если все инвестиционные планы, которые были озвучены, будут реализованы, объемы первичной переработки вырастут на 25%, что совершенно не нужно России в нынешней ситуации. Вместе с тем эксперт отметил введение 100%-ной пошлины на мазут с 2015 как положительный шаг, стимулирующий инвестиции в процессы по увеличению глубины переработки.

Григорий Выгон обратил внимание на то, что в результате реализации нынешних планов по модернизации глубина переработки вырастет с порядка 72% до 84–85%, и станет близка к тому уровню, который существует в Европе. Но при этом страна будет производить более 110 млн низкосернистого дизельного топлива, а потреблять существенно меньше, и может возникнуть проблема со сбытом. “Потребление в Европе сейчас особенно не растет, и несмотря на то, что продолжается дизелизация и доля дизельного топлива увеличивается, добавить фактически четверть к сегодняшнему рынку в Европе России будет не так просто”, – полагает эксперт.

Директор Энергетического центра также заявил, что одна из основных задач, которая должна ставиться перед модернизацией нашей нефтеперерабатывающей отрасли – это удовлетворение внутреннего спроса на бензин. “Мы постоянно балансируем на грани дефицита, и не стоит принимать во внимание среднегодовые цифры, показывающие, что у нас проблем нет – в пиковые сезоны в отдельных регионах он, безусловно, проявляется”, – отметил Григорий Выгон. Для того чтобы минимизировать риск повторения этой ситуации в будущем, необходимо понимать, что именно инвестиционная составляющая должна превалировать в налоговой системе, считает эксперт.

В докладе также были затронуты вопросы возможного развития системы “60-66-90-100”. Сейчас в основном рассматриваются такие варианты, при которых пошлины на нефть и нефтепродукты должны сближаться. Вступление России в ВТО еще больше осложнило конфигурацию налоговой системы и ограничило возможности сближения ставок пошлин на нефть и нефтепродукты: теперь это возможно лишь за счет снижения пошлин на нефть, при этом компенсировать выпадающие доходы бюджета позволит лишь повышение НДС.

В заключение эксперт отметил, что на сегодняшний день налоговая система стала очень сложной и трудно администрируемой, а попытки что-то изменить в ней чреваты разрушением всей системы. “Существующие на сегодняшний день льготы в значительной степени носят адресный характер, их количество и разнонаправленный характер уже превышают разумные пределы”, – отметил Григорий Выгон. По его мнению, наиболее оптимальным вариантом развития налоговой системы нефтяной отрасли стало бы введение налога на финансовый результат на пилотных проектах.

*Пресс-служба Энергетического центра бизнес-школы СКОЛКОВО. 20.03.2013.*

### **“Газпром”: Необходимо совершенствование законодательства о порядке оплаты за газ**

Правление ОАО “Газпром” рассмотрело информацию о развитии рынка газа в России и мерах по укреплению платежной дисциплины при оплате

за газ. Было отмечено, что на протяжении ряда лет регулируемые цены на газ, поставляемый “Газпромом” на внутренний рынок, не обеспечивают достаточных инвестиций, необходимых для развития и модернизация объектов добычи, хранения и транспортировки газа. Обостряют ситуацию и новые подходы к налогообложению газовой отрасли, предполагающие ежегодное увеличение НДС на газ, а также наращивание налога на имущество газотранспортных сетей Единой системы газоснабжения.

Все это приводит к снижению экономической эффективности поставок газа на внутренний рынок до критических значений. С учетом имеющегося перекрестного субсидирования, а также субсидирования промышленными потребителями населения, цена газа в большей части регионов РФ не обеспечивает коммерческую эффективность его поставок.

Еще одной серьезной проблемой на внутреннем рынке стал рост задолженности за поставленный газ. Итоги 2012 года показывают, что основными неплательщиками являются организации коммунального комплекса, население и электроэнергетические компании.

При этом одной из основных причин возникновения и нарастания задолженности российских потребителей за поставленный газ являются взаимоисключающие нормы действующего законодательства. Они приводят к тому, что законные меры воздействия на должников не являются действенными. Для решения этой проблемы необходимо сформировать законодательно обеспеченный механизм, который гарантировал бы не только поставку газа, но и его своевременную оплату.

Профильным подразделением “Газпрома” поручено продолжить работу, направленную на снижение задолженности потребителей за поставленный газ, подготовить и представить во II квартале 2013 года предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации, касающегося порядка оплаты за газ.

Вопрос о развитии российского рынка газа и мерах по укреплению платежной дисциплины планируется рассмотреть на заседании Совета директоров в апреле текущего года.

*Управление информации ОАО “Газпром”. 22.03.2013.*

### **ФАС России: Участники нефтяного рынка раскрывают не всю информацию о внебиржевых сделках**

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) РФ считает, что не все участники рынка нефти и нефтепродуктов предоставляют информацию о внебиржевых сделках. Об этом сообщила замначальника управления контроля ТЭК ФАС Ольга Смирнова.



“Мы уверены, что не вся информация предоставляется”, – сказала Смирнова, выступая на конференции “Рынок авиатоплива России”. Она отметила, что вопрос о предоставлении информации о внебиржевых сделках до сих пор не решен.

Ранее ФАС и Минэнерго выступали с рекомендациями к участникам рынка раскрывать подобную информацию.

*“ПРАЙМ”. 27.03.2013.*

## Электроэнергетика

### Минэнерго России за год планирует принять решения по ключевым задачам электроэнергетики

Минэнерго России в течение года планирует принять решения по всем ключевым задачам в области электроэнергетики. Об этом сообщил заместитель министра энергетики РФ Михаил Курбатов.

К основным целям работы, по его словам, относится создание модели энергорынка, решения проблем на рынке тепла, проблемы перекрестного субсидирования в отрасли и проблемы неплатежей.

В настоящее время рассматриваются две модели энергорынка: так называемая “ДПМ-штрих” и модель “Удальцова”, рассказал он. В первой модели основная роль отводится государству. При этом Курбатов отметил, что склоняется ко второй модели, где значительная роль отводится собственнику.

Также большая работа ведется в сфере теплоснабжения, где износ оборудования достиг 70%, добавил замминистра. По словам чиновника, Минэнерго уже сформировало решение проблемы перекрестного субсидирования, однако подробности не раскрыл.

*РБК. 18.03.2013.*

### В. Королев: “Рыночные отношения и конкуренция — основные инструменты формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию”

“Меры по совершенствованию конкурентных отношений на рынках электрической энергии как основной драйвер развития отрасли”, – с такой темой 18 марта 2013 года выступил начальник Управления контроля электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Виталий Королев на VII ежегодной конференции “Российская энергетика”.

Как отметил Королев, основным принципом реформы энергетики является использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию.

Виталий Королев выделил ряд мероприятий “дорожной карты” по развитию конкуренции направленных на повышение доступности энергетической инфраструктуры. Среди них – включение целей по развитию конкуренции в перечень направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти.

“Анализ статистических данных за период с 2007 по 2012 год позволяет отметить увеличение количества выявленных антимонопольными органа-

ми нарушений антимонопольного законодательства на рынках электро- и теплоэнергии”, – такую тенденцию отметил Королев и привел для примера некоторые цифры. Так, в 2007 году было выявлено 400 нарушений на рынках электро- и теплоэнергии, а в 2012 эта цифра составила уже 1372 нарушения.

ФАС России подготовила методику оценки экономической обоснованности ценовых заявок на рынке электрической энергии (рынок на сутки вперед).

“Это связано с тем, что на рынке электроэнергетики время от времени возникают ограничения (как правило сетевые ограничения), которые формируют такое положение генераторов, когда они своими односторонними действиями могут определять цену рынка. Высокая заявка такого генератора способна установить цену или существенно на нее повлиять на соответствующей территории. В отсутствие какой-либо методологии подачи ценовых заявок поставщиков на рынке электроэнергетики возникают риски высоких цен”, – объяснил Королев.

Он также рассказал о таком предложении ФАС России по либерализации доступа на оптовый рынок относительно небольших розничных потребителей, как введение единой группы точек поставки на регион. Положительный эффект этого предложения заключается в снижении платы за установку сложных систем коммерческого учета, упрощении доступа на оптовый рынок, устранении административных барьеров для участия в рынке, а также в развитии конкуренции на розничных рынках.

*Пресс-служба ФАС России. 19.03.2013.*

### А. Новак: Компания “Российские сети” будет создана к 30 июня

Компания “Российские сети” будет создана к 30 июня. Об этом сообщил министр энергетики России Александр Новак на совещании у президента по развитию энергетического сетевого комплекса страны.

“Подготовлены все мероприятия акционерного общества “Российские сети”, разработан и согласован всеми ответственными исполнителями план-график корпоративных мероприятий, – сказал глава Минэнерго. – Он уже исполняется на сегодняшний день и в соответствии с этим графиком к 30 июня весь комплекс мероприятий будет завершен и создана компания “Российские сети”, которая будет объединять распределительные и магистральный комплекс”.

Министр добавил, что уже подписан договор о едином исполнительном органе – Федеральная сетевая компания, которая исполняет эти функции. ФСК уже управляет одновременно распределительным и магистральным комплексом. “Мы начнем работать и в “Холдин-

ге МРСК”, активно выполняя задачи, которые Вами (президентом) были поставлены на первом этапе”, – подчеркнула Новак.

Он также сообщил, что “Российские сети” должны заключить акционерное соглашение с государством для управления внесенным в уставный капитал этой компании пакетом акций ФСК. “Суть этого соглашения – сохранение текущего уровня управления Российской Федерации территориальной сетевой компанией после того, как компания станет дочерней структурой акционерного общества “Российские сети”, – пояснил руководитель Минэнерго.

“Также разработана стратегия самой компании, утверждение ее произойдет на совете директоров после завершения формирования компании”, – добавил Новак.

Президент РФ Владимир Путин подчеркнул, что от ОАО “Российские сети” ожидает грамотных действий по развитию электросетевого комплекса.

“В последние годы многое сделано для наращивания генерирующих мощностей, для повышения эффективности сетевого хозяйства”, – напомнил Путин. “Нам нужно сделать решительные шаги в сетевом хозяйстве”, – добавил он, напомнив, что для дальнейшей эффективной работы в ноябре прошлого года было принято решение о создании ОАО “Российские сети”.

“Мы ждем от этой компании грамотных действий по модернизации и обеспечению синхронного развития магистральной и распределительной инфраструктуры, по удешевлению стоимости и улучшению качества строительства электросетевых объектов”, – заявил президент.

*“Бизнес-ТАСС”. 20.03.2013.*

## **В. Путин одобрил стратегию развития электросетевого комплекса**

Президент РФ Владимир Путин одобрил стратегию развития электросетевого комплекса. Об этом сообщил журналистам в Ново-Огарево глава Министерства энергетики РФ Александр Новак. По его словам, по итогам совещания у президента по вопросам электросетевого комплекса, в частности, дан ряд поручений о совершенствовании нормативно-правовой базы.

Новак добавил, что в ближайшее время будет проведено еще два совещания, на которых будут рассматриваться вопросы, связанные с перекрестным субсидированием и развитием сетевого комплекса с учетом международных связей.

*РБК. 21.03.2013.*

## **В 2012 г. ФАС России возбудила 211 дел за нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электроэнергетики**

С целью осуществления контроля за раскрытием информации в сфере электроэнергетики, Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) обобщила информацию по возбужденным делам. За 2012 год центральным аппаратом ФАС России и ее территориальными органами было возбуждено 211 дел по факту нарушения стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии (статья 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В рассматриваемый период времени было возбуждено:

103 дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц;

108 дел об административном правонарушении в отношении юридических лиц.

Наложено штрафов на общую сумму в размере 22 080 000 рублей.

Напомним, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2004 года № 24 утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии. При этом ФАС России определена в качестве контрольного органа.

“Необходимо обратить внимание, что наблюдается положительная тенденция в снижении количества нарушений стандартов раскрытия информации по сравнению с прошлым годом. За 2011 год количество возбужденных дел составило 295, сумма наложенных штрафов составила 27 355 000 рублей. Это позволяет повысить доступность раскрываемой информации для потребителей, обеспечить информационную прозрачность субъектов электроэнергетики, а также, является важным элементом недискриминационного доступа к услугам в сфере электроэнергетики”, – отметил начальник Управления контроля электроэнергетики ФАС России Виталий Королев.

*Пресс-служба ФАС России. 26.03.2013.*

## **Экология**

### **С. Донской обратился к 30 крупнейшим российским компаниям с просьбой направить предложения по включению объектов в программу по ликвидации экологического ущерба**

Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской обратился к 30 крупнейшим российским компаниям с просьбой направить предложения по включению объектов в мероприятия федеральной целевой программы по ликвидации прошлого экологического ущерба.

Согласно обращению, в настоящее время завершается разработка проекта концепции федеральной целевой программы по ликвидации прошлого экологического ущерба. В рамках ФЦП планируется реализовать проекты по ликвидации негативных последствий от накопленных отходов химической, нефтехимической, горнодобывающей и других отраслей промышленности.

Предложения по включению объектов, расположенных как на территории самих предприятий, так и на прилегающих к ним территориях, необходимо дополнить

предложениями по объемам финансирования из средств предприятий, а также бюджетного финансирования на 2014–2025 гг.

При этом в своем обращении глава Минприроды России подчеркнул, что объекты, не заявленные к включению в мероприятия ФЦП, в дальнейшем не будут рассматриваться Министерством как приоритетные с точки зрения решения накопившихся экологических проблем. Кроме того, Минприроды России усилит контроль за такими объектами в аспекте выполнения компанией своих обязательств, как хозяйствующего субъекта, по возмещению в полном объеме вреда, нанесенного окружающей среде в результате деятельности предприятия.

*Пресс-служба Минприроды России. 18.03.2013.*

### **Замминистра природных ресурсов и экологии РФ Р. Гизатулин представил доклад “Об основных направлениях природоохранной и экологической политики”**

Заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ринат Гизатулин выступил с докладом “Об основных направлениях природоохранной и экологической политики” перед высшими должностными лицами 18 субъектов Российской Федерации.

Выступление, проходившее в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, состоялось в рамках семинара по приоритетным социально-экономическим вопросам для руководителей высших исполнительных органов государственной власти.

В докладе акцент был сделан на двух недавно принятых государственных программах – “Охрана окружающей среды на 2012–2020 гг.” и “Развитие лесного хозяйства на 2013–2020”.

По словам Гизатулина, указанные программы имеют стратегическое значение при реализации основных направлений природоохранной и экологической политики в Российской Федерации. Другим важнейшим документом являются “Основы государственной политики в области экологического развития РФ до 2030 г.”, утвержденные президентом РФ Владимиром Путиным в 2012 г.

“В программах, представленных сегодня вашему вниманию, поставлены амбициозные цели по созданию экологически-ориентированной российской экономики и решению ключевых проблем, связанных с охраной окружающей среды. Они также позволяют объединить усилия федеральных органов исполнительной власти, регионов и бизнеса”, – подчеркнул Гизатулин.

В ходе доклада заместитель главы Минприроды России озвучил список мер, направленных на снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду и обозначил спектр действий, необходимых для достижения данной цели. В частности, губернаторы и представители субъектов РФ в Совете Федерации, были проинформированы о внедрении новой системы нормирования, основанной на принципе использования наилучших доступных технологий, создании индустрии переработки и вторичного использования сырья, снижении административных барьеров и создании экономических стимулов в сфере обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба.

“Реализация указанных госпрограмм к 2020 г. позволит вывести жизнь в России на качественно новый экологический уровень. В 2,7 раза сократится количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха. Для 36 млн россиян, живущих в неблагоприятных и кризисных с точки зрения экологии регионах, будут улучшены условия проживания. Однако достижение всех этих целей возможно только при согласованной

работе региональных и федеральных уровней власти, поддержке губернаторов, систематическому проведению мероприятий, направленных на экологическое просвещение и повышение социальной ответственности населения, бизнеса и государственных структур”, – пояснил Р.Гизатулин.

*Пресс-служба Минприроды России. 28.03.2013.*

## **Отставки и назначения**

### **Александр Гаврилов назначен генеральным директором ОАО “Кубаньэнерго”**

Совет директоров ОАО “Кубаньэнерго” принял отставку генерального директора компании Георгия Султанова. Султанов освобожден от занимаемой должности по собственному желанию, в связи с переходом на другую работу.

Также решением Совета директоров генеральным директором ОАО “Кубаньэнерго” назначен Александр Гаврилов, ранее занимавший пост главного советника Председателя Правления ОАО “ФСК ЕЭС”.

*Пресс-служба ОАО “Кубаньэнерго”. 21.03.2013.*

### **ТНК-ВР покинул топ-менеджмент компании во главе с Германом Ханом и Виктором Вексельбергом**

Вскоре после того как “Роснефть” объявила о закрытии сделки по покупке 100% акций ТНК-ВР у ВР и ААР, ТНК-ВР покинули четыре топ-менеджера. Об этом сообщили в ТНК-ВР.

В частности, компанию покинули ее бывшие совладельцы Герман Хан и Виктор Вексельберг. О своем увольнении из ТНК-ВР также объявили главный финансовый директор ТНК-ВР Джонатан Мьюир и исполнительный вице-президент Михаил Слободин. Ожидалось, что компанию может покинуть исполнительный вице-президент Игорь Майданник. Однако, по неофициальным данным, ему предложили курировать юридический блок “Роснефти”.

Ранее сообщалось, что топ-менеджмент ТНК-ВР в случае увольнения получит “золотые парашюты” в размере двух годовых окладов. Ни в “Роснефти”, ни в ААР, ни в ТНК-ВР официально не комментируют информацию о “золотых парашютах”.

*РБК. 22.03.2013.*

## Алексей Курач покидает пост главного финансового директора “Башнефти”

Вице-президент по экономике и финансам – Главный финансовый директор “Башнефти” Алексей Курач покидает свой пост с 29 марта 2013 года. Соответствующее решение было вчера утверждено Советом директоров компании.

“Совет директоров выражает глубокую признательность Алексею Курачу за огромный вклад, который он внес в успех компании за почти четыре года работы в должности Главного финансового директора, – отметил Председатель Совета директоров “Башнефти” Феликс Евтушенко. – Мы желаем Алексею успехов и дальнейшего профессионального роста на его новом ответственном посту в группе компаний АФК “Система”.

“Менеджмент компании с большим сожалением расстается с Алексеем, который проделал масштабную работу по повышению операционной эффективности “Башнефти” за счет оптимизации затрат в добыче и переработке, формированию современной функции инвестиционного планирования и мониторинга проектов, структурированию долгового портфеля, созданию успешной системы закупок товаров и услуг, – сказал Президент “Башнефти” Александр Корсик. – От имени Правления компании я искренне желаю Алексею новых профессиональных достижений на новом посту”.

Компания “Башнефть” в настоящее время рассматривает ряд кандидатур на пост Вице-президента по экономике и финансам – Главного финансового директора и планирует объявить об этом назначении по завершении всех необходимых корпоративных процедур.

*Пресс-служба ОАО АНК “Башнефть”. 26.03.2013.*

## Глава “Роснефти” назначил ряд менеджеров на ключевые должности в объединенной компании

Президент, Председатель Правления ОАО “НК “Роснефть” Игорь Сечин назначил ряд менеджеров на ключевые должности в объединенной компании:

– Председателем Центрального тендерного комитета ОАО “НК “Роснефть” – директором Департамента организации закупок в ранге вице-президента Ольгу Малышкину;

– Вице-президентом – главным геологом (Блок “Разведка и добыча”) Андреем Лазеева;

– Вице-президентом по бурению, освоению и сервису (Блок “Разведка и добыча”) Эрикем Лирином;

– Вице-президентом по добыче (Блок “Разведка и добыча”) Сергеем Брицким;

– Советником президента – директором Департамента планирования, управления эффективностью, развития и инвестиций в разведке и добыче в ранге вице-президента Николая Иванова;

– Советником президента – директором Департамента планирования, управления эффективностью, развития и инвестиций в переработке, коммерции и логистике в ранге вице-президента Екатерину Соколову;

– Советником Президента – директором Департамента инвестиций, бизнес-эффективности и контроллинга в ранге вице-президента Александра Каравайкина;

– Вице-президентом по экономике и финансам Святослава Славинского;

– Заместителем главного геолога Кристофера Инч-комба;

– Советником Президента по технологиям, Экспертно-аналитическая группа Эмерсона Миленски;

– Директором Департамента региональных продаж Аврил Конрой;

– Директором Департамента производственного планирования, поставок и логистики Отабека Каримова.

*Пресс-служба ОАО “НК “Роснефть”. 26.03.2013.*

## Валерий Родин переизбран на пост генерального директора ОАО “МРСК Урала”

Совет директоров ОАО “МРСК Урала” принял решение об избрании на должность генерального директора ОАО “МРСК Урала” Валерия Родина. Срок его трудового договора продлен до 2016 года. Ранее генеральный директор компании избирался каждый год.

Родин возглавил ОАО “МРСК Урала” в 2009 году, сменив на этом посту Алексея Боброва. Под руководством Валерия Родина в “МРСК Урала” произошли масштабные перемены. В частности, компания отказалась от услуг многочисленных подрядных организаций, все ремонтные работы были переведены на выполнение собственными силами, то есть хозяйственным способом. В сложных экономических условиях в компании была реализована программа сокращения издержек, давшая экономический эффект в размере 2,5 млрд руб. Существенных изменений претерпела и организационная структура исполнительного аппарата компании, было создано управление аудита и контроля, что позволило более жестко контролировать расходование средств, оформление документов, проведение конкурентных процедур при закупке материалов и услуг. Для повышения эффективности технологического присоединения потребителей во всех филиалах компании внедрена единая организационная структура подразделений, занимающихся данным процессом, которая включает блоки перспективного развития, технологического присоединения и капитального строительства, усилен контроль исполнения обязательств перед потребителями в части техприсоединения.

“Валерий Родин всю жизнь работает в энергетике Уральского региона, знает ее специфику. Он грамотный технический специалист и эффективный руководитель. Уверен, что уровень его компетенции, нацеленность на достижение поставленных целей позволит еще эффективнее организовать работу коллектива “МРСК Урала” и реализовать все стоящие перед компанией задачи”, – прокомментировал назначение председатель Совета директоров ОАО “МРСК Урала” Игорь Хвалин.

*Пресс-служба ОАО “МРСК Урала”. 29.03.2013.*

## Международное сотрудничество

### Д. Медведев: Газовый консорциум с Украиной возможен только после ее выхода из ряда международных энергетических договоров

Россия будет участвовать в газовом консорциуме с Украиной, только если эта страна выйдет из нескольких международных энергетических договоров. Об этом заявил премьер-министр РФ Дмитрий Медведев на встрече с группой европейских журналистов.

“Что касается темы консорциума, то здесь сами украинцы должны понять, что им надо. Если им этот консорциум нужен – двусторонний, трехсторонний, – они должны нас заинтересовать в том, чтобы мы в нем участвовали”, – сказал председатель правительства.

По его словам, для России “сейчас это не то, что принято характеризовать коротким словом “маст”, это вовсе не то, к чему мы немедленно стремимся”. “Однако если будет интересная идея о том, как работать, если мы почувствуем, что нас рассматривают как полноценных долгосрочных партнеров, мы, конечно, с украинскими партнерами этот разговор продолжим”, – заверил Медведев.

Он убежден, что “это предложение (со стороны Украины) должно быть интересным”. “В каком случае оно будет интересным? Только в том случае, если мы будем понимать, что наши интересы – в данном случае интересы “Газпрома” и интересы государства в целом – гарантированы. А как они могут быть гарантированы? Когда мы не попадем в ситуацию, при которой нас при определенных событиях просто выставляют из этого консорциума или признают его несоответствующим тем или иным европейским правилами или, условно, договору, который оформляет отношения с Энергетической хартией”, – пояснил глава кабинета.

“Поэтому альянс между Россией и Украиной может быть только при условии выхода Украины из целого ряда соответствующих институтов, включая договор о присоединении к Энергетическому союзу”, – подчеркнул Медведев.

Он вновь отметил, что такое развитие событий должно быть “Украине интересно”. “Неинтересно – пожалуйста, мы будем развиваться своим путем, Украина может оставаться в любых международных соглашениях, это ее суверенное право”, – добавил премьер.

Председатель правительства сообщил, что переговоры на эту тему ведутся на разных уровнях, в том числе президентском, они продолжаются, “украинские коллеги периодически посылают нам сигналы, но дальше этих сигналов пока процесс не идет”.

При этом Медведев заверил, что Украина России “весьма интересна как партнер, интересы мы ни к чему не потеряли”. Но, по его словам, “газовая тема несколько изменилась за последнее время”. “Надо признать, что после ввода в строй и выхода на полную мощность “Северного потока” в 2012 году, после начала строительства “Южного потока” также в 2012 году, имея в виду другие перспективы развития наших газовых отношений с Европой, наверное, сейчас эта тема не столь актуальна, как она была несколько лет назад. При том, что мы все равно готовы обсуждать с украинскими партнерами любые интеграционные вопросы”, – сказал глава кабинета.

*“ИТАР-ТАСС”. 21.03.2013.*

### Д. Медведев предлагает ЕС пересмотреть ряд положений Третьего энергопакета

Премьер-министр России Дмитрий Медведев выступает за пересмотр некоторых положений так называемого Третьего энергопакета Евросоюза, а не против существования этого документа в целом.

“Мы не против самого Третьего энергопакета, мы понимаем, что это суверенное право ЕС регулировать поставки газа на своей территории. Но мы против отдельных положений энергопакета, которые, на наш взгляд, ущемляют наши интересы и которые противоречат некоторым базовым документам, включая базовое соглашение между Россией и ЕС и некоторые двусторонние соглашения”, – заявил глава кабинета в интервью европейским СМИ.

Медведев считает, что Европе следовало при подготовке третьего энергопакета обсудить отдельные вопросы с Россией как с одним из важных поставщиков нефти и газа. “Мы поставляем до трети газа и нефти (от потребляемых в Европе), но мы не эксклюзивный партнер, потому что у Европы есть возможность приобретать оставшиеся 70% в других местах”, – уточнил он.

“Мы просто хотим, чтобы нас услышали. Мы не против того, чтобы в ряде случаев в результате применения энергопакета государства получали дешевле газ – да пожалуйста! Мы заинтересованы в том, чтобы наш газ стоил столько, сколько мы считаем он стоит, исходя из существующих правил. Если возникают какие-то схемы, которые позволяют минимизировать затраты, пожалуйста. Мы тоже следим за трендами, которые существуют на энергорынке”, – отметил премьер.

По его словам, Россия “не может требовать от ЕС отказа от Третьего энергопакета, но все-таки обращается с настоятельной рекомендацией к партнерам обратить внимание на ее аргументы”. “Если мы подправим некоторые позиции, включая поставки по территории стран ЕС, возможности участия наших компаний и создание холдингов, причем не в ущерб отдельных потребителей, это было бы гораздо справедливее и сняло наши опасения в смысле долгосрочного сотрудничества”, – полагает председатель правительства РФ.

“Мы заинтересованы в долгосрочном сотрудничестве с ЕС, в сотрудничестве, которое рассчитано на десятилетия. Можно сколько угодно ругать углеводороды с точки зрения экологии и с точки зрения того, что это не самый современный вид энергии, но что есть еще? Атомная энергия не во всех странах используется, хотя мы “за” (использование АЭС). Водородное топливо – дай Бог нам дожить до того времени, когда мы увидим первые станции, работающие на водородном топливе. Альтернативы-то нет пока углеводородам на ближайшие 30–50 лет. Ну так давайте просто вести себя взаимовежливо!”, – предлагает Медведев.

Он подчеркнул, что между присоединением России к ВТО и попытками либерализовать торговые режимы, бороться с протекционизмом, перекосями во взаимной торговле противоречий нет. «Есть особенности рынка, в том числе газового, которые невозможно не учитывать. Мы не можем принимать универсальные схемы ко всем энергетическим форматам сотрудничества», – объяснил глава кабинета. В качестве примера он привел формулу, используемую Россией для расчета цены на газ: «Нас все упрекают, как определяется формула цены на газ. Вообще-то эту формулу создали много лет назад голландцы и она на протяжении 30 лет не вызвала ни у кого сомнений. А сейчас говорят, что это “Газпром” все изобрел, это тайное оружие русских, чтобы последние соки вытягивать из бедных европейцев».

По его мнению, в ближайшее время предстоит создать формулу цен на сланцевый газ. Этот вид топлива Медведев назвал «пока сложной, спорной темой» и «ездой в неведомое». «Мы не знаем, что в конце концов получится. Чтобы там ни говорили, но пока цена его добычи весьма высока и несопоставима с добычей газа из месторождений. Но я допускаю, что технологии будут меняться. Главное, чтобы в результате этих технологий мы не испортили матушку-природу, потому что существующие риски весьма высокие», – подчеркнул председатель правительства.

По его словам, специалистам всего мира предстоит разобраться с технологиями добычи сланцевого газа. «Это не ради того, чтобы сказать, что Россия против этого. Только трубный газ – это и есть путь к счастью, а все остальное вредит нашим экономическим интересам, и поэтому мы будем этому сопротивляться. Нет, конечно, прогресс не остановить», – убежден Медведев.

Он полагает, что «точно также надо совершенствовать ядерные технологии». «Случай с “Фукусимой” (аварией на японской АЭС в 2011 году) показал, что отдельные технологические решения недостаточны. И все начали шевелиться, проверять свои атомные станции. Это имело положительное, оздоравливающее значение для атомной энергетики», – сказал Медведев.

*“Бизнес-ТАСС”. 21.03.2013.*

## Россия и ЕС подписали “дорожную карту” энергетического сотрудничества до 2050 г.

Россия и Евросоюз подписали в Москве “дорожную карту” энергетического сотрудничества до 2050 г. Подписи под документами поставили министр энергетики РФ Александр Новак и еврокомиссар по вопросам энергетики Гюнтер Эттингер.

Ранее председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозу сообщал, что “дорожная карта” по энергетическому сотрудничеству РФ и ЕС должна быть согласована к марту 2013 г.

Напомним, что в ходе состоявшейся встречи правительства Российской Федерации и Еврокомиссии 24 февраля 2011 г. в Брюсселе был подписан документ “Общие подходы координаторов ЭнергодIALOGA Россия – ЕС к подготовке “дорожной карты” сотрудничества России и ЕС в энергетической сфере до 2050 г.”, который инициировал начало двусторонней работы по подготовке “дорожной карты”.

Целью “дорожной карты” является определение путей и этапов, механизмов и ориентиров формирования единого энергетического пространства, усиления системного взаимодействия России и ЕС в области энергетики. Подготовку “дорожной карты” координировала тематическая группа по стратегиям, прогнозам и сценариям ЭнергодIALOGA Россия-ЕС.

В августе 2011 г. был подготовлен промежуточный доклад российских и европейских экспертов о ходе подготовки “дорожной карты”. В нем говорится, что Российская Федерация и ЕС тесно связаны за счет различных энерготранспортных маршрутов, особенно в отношении газа и нефти. Хотя обе стороны продолжают политику по диверсификации, требуется тесное сотрудничество в рамках существующей и новой инфраструктуры. Как отмечается в докладе, это должно быть достигнуто путем создания прочной правовой базы для трансграничных инвестиций в совместные проекты. В нем также отмечается, что к 2050 г. энергетический сектор сильно изменится. Таким образом, значительное усиление сотрудничества между Россией и ЕС в таких областях, как энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, низкоуглеродные технологии и инновации будет не просто взаимовыгодным, оно будет способствовать достижению более экономически и экологически устойчивого общего энергетического будущего.

*РБК. 22.03.2013.*

## Россия и Казахстан объединяют силы в борьбе с монополиями

21 марта 2013 года в Москве состоялась встреча заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Анатолия Голомолзина с заместителем председателя Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции Тимуром Баймухановым.

Во время встречи обсуждались вопросы дальнейшего взаимодействия ФАС России и Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции как на многосторонней основе – в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) и Единого экономического пространства (ЕЭП), так и на двусторонней. В частности, были затронуты вопросы практического взаимодействия антимонопольных органов Республики Казахстан и Российской Федерации в рамках деятельности МСАП и Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ, а также ряда международных групп, в том числе Рабочей группы по исследованию вопросов конкуренции в фармацевтическом секторе.

Кроме того, в ходе встречи обсуждалось предстоящее значимое мероприятие в Республике Казахстан – VI Астанинский Экономический Форум, который состоится 22–24 марта 2013 года.

В рамках Экономического Форума планируется заседание круглого стола “Эффективность антимонопольной политики в условиях интеграционных процессов”, организацией которого занимается Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции. Модератором круглого стола будет руководитель ФАС России Игорь Артемьев

Подводя итоги встречи, Анатолий Голомолзин и Тимур Баймуханов выразили намерение и дальше развивать сотрудничество с целью проведения более эффективной конкурентной политики на рынках России и Казахстана.

*Пресс-служба ФАС России. 25.03.2013.*

## “Газпром” и Сербия подписали долгосрочные соглашения о поставках газа

27 марта состоялся визит делегации ОАО “Газпром” во главе с Председателем Правления Алексеем Миллером в Республику Сербию, в ходе которой состоялась рабочая встреча с Президентом Республики Сербии Томиславом Николичем и премьер-министром Ивицей Дачичем.

Стороны обсудили статус российско-сербского сотрудничества в энергетической сфере, уделив особое внимание ходу реализации проекта “Южный поток”. В частности, было отмечено, что 21 февраля Парламент Сербии присвоил газопроводу особый статус. Принятый закон позволит облегчить процедуры, необходимые для успешной реализации проекта, в том числе, упростит оформление земельных участков для строительства газопровода.

В присутствии премьер-министра Республики Ивицы Дачича подписан долгосрочный контракт на поставку российского газа в Республику Сербию в объеме до 1,5 млрд кубометров газа ежегодно в течение 10 лет. Транспортировка газа будет осуществляться по существующему маршруту, а в будущем – по газопроводу “Южный поток”.

В рамках визита состоялась встреча с первым вице-премьером, министром обороны Республики Сербии Александром Вучичем. Участники переговоров рассмотрели текущее состояние и перспективы реализации двусторонних проектов. Было отмечено, что совместное развитие нефтегазовой инфраструктуры Сербии не только позволяет укреплять энергетическую безопасность страны, но и повышает общий уровень экономического развития Республики.

Алексей Миллер также посетил открытую в Белграде первую в Европе автозаправочную станцию под брендом Gazprom и модернизированный НПЗ “Панчево”.

Также Алексей Миллер провел совещание о деятельности АО “НИС”. Особое внимание было уделено текущему статусу и планам развития перерабатывающих и энергетических комплексов компании.

“Сегодня “Газпром” и Сербия подтвердили стратегический характер двустороннего сотрудничества в нефтегазовой сфере. Подписан долгосрочный контракт, Сербия получила гарантии поставок газа и хорошую цену. Успешная реализация совместных проектов в области нефтедобычи и переработки, подземного хранения газа укрепляют наши партнерские отношения. Проект “Южный поток” – самый крупный сегодня инвестиционный проект в Европе – будет реализован с участием сербских компаний и полностью обеспечит перспективные потребности Сербии в энергоресурсах. Мы рассматриваем новые проекты в области электрогенерации, что может стать следующим шагом развития нашего стратегического партнерства”, – сказал Алексей Миллер.

*Управление информации ОАО “Газпром”. 28.03.2013.*

## Россия и ЮАР подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в сфере энергетики

Министр энергетики РФ Александр Новак в составе делегации Президента России Владимира Путина принял участие в V саммите БРИКС. В рамках саммита состоялась встреча Александра Новака с Министром энергетики ЮАР Элизабет Дипу Петерс, по итогам которой было подписано рамочное соглашение о двустороннем сотрудничестве в сфере энергетики.

Документ создает условия для реализации совместных проектов на взаимовыгодных условиях в нефтегазовой комплексе, угольной промышленности, электроэнергетике, в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии. Стороны создадут рабочую группу, в состав которой войдут представители компетентных органов и другие заинтересованные организации двух государств. Заседания рабочей группы будут проводиться поочередно в России и ЮАР, как правило, один раз в год.

*Пресс-служба Минэнерго России. 28.03.2013.*

### НОВЫЕ СЕРВИСЫ ГРУППЫ «ПравоТЭК»

media.lawtek.ru



#### Группа изданий «ПравоТЭК»

За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru ▪ media.lawtek.ru ▪ media.lawtek.ru ▪ media.lawtek.ru

## СУДЕБНЫЕ НОВОСТИ

Суд признал незаконными действия ООО «НОВАТЭК-Челябинск» по начислению абонентам платы за газ по тарифу, а не по показаниям счетчиков 16

### Административные правонарушения

Природоохранная прокуратура ЯНАО добилась привлечения к административной ответственности ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» за нарушение требований промышленной безопасности 17

Росприроднадзор выявил в действиях ЗАО «Синтез» нарушения природоохранного законодательства 17

Природоохранная прокуратура ХМАО установила нарушения требований промышленной безопасности в ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» при эксплуатации нефтяных скважин 17

### Антимонопольные споры

Приморское УФАС России разобралось с завышенными энерготарифами на объектах Минобороны России 18

Суд признал законным постановление Краснодарского УФАС России о привлечении к административной ответственности ОАО «НЭСК – электросети» 18

Суд признал законным решение Пермского УФАС России в отношении ОАО «Пермэнергосбыт» 18

Кассационная инстанция поддержала Омское УФАС России в споре с ОАО «Газпром нефть» 18

Арбитражный суд Ростовской области: ОАО «Роствертол» не имело права прекращать подачу электроэнергии на объекты ОАО «Донэнерго» 19

Ульяновское УФАС России оштрафовало ОАО «Ульяновскэнерго» за нарушение антимонопольного законодательства 19

### Международные споры

Суд отменил включение в реестр кредиторов «Севернефти» требования Reverta на 2,2 млрд руб. 20

«Газпром» отказался от одного из исков против Литвы 20

### Налоговые споры

Мосгорсуд признал законным взыскание с М. Ходорковского и П. Лебедева 17 млрд руб. в пользу ФНС России 20

В Ставропольском крае выявлен факт неуплаты налогов одной из дочерних организаций «Газпрома» на сумму более 182 млн руб. 21

### Уголовные дела

Дела М. Ходорковского и П. Лебедева поступили в Верховный суд РФ 21

### Энергетические споры

«Энергострим» начал возвращать долги «РусГидро», но уровень задолженности по-прежнему остается высоким 21

### Экологические споры

Росприроднадзору поручено в течение 2 недель обратиться в судебные органы с иском о взыскании платы с ОАО «Волжский Оргсинтез» за негативное воздействие на окружающую среду 22

### Суд признал незаконными действия ООО «НОВАТЭК-Челябинск» по начислению абонентам платы за газ по тарифу, а не по показаниям счетчиков

Прокуратура Варненского района Челябинской области провела проверку по обращению жителей села Николаевка о нарушениях при начислении им платы за газ.

В ходе проверки установлено, что в связи с истечением сроков очередных проверок газовых счетчиков ООО «НОВАТЭК-Челябинск» начисляло заявителям плату за газ по тарифу. Поскольку жители продолжали оплачивать услуги по показаниям счетчиков, поставщик выставил им задолженность по оплате за газ в размере от 7 до 23 тыс. рублей каждому.

В соответствии с Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых услуг граждан поставщик обязан проводить про-

верки не реже раза в полугодие с предварительным уведомлением абонента о дате и времени ее проведения. О результатах проверки составляется акт. Истечение срока проверки приборов учета при отсутствии доказательств их неисправности не может являться основанием для начисления услуги по нормативу.

Прокурор района обратился в мировой суд с заявлениями о признании расчета суммы долга за пользование газом абонентам незаконным и обязанности поставщика произвести перерасчет, приняв к сведению показания приборов учета.

Мировой суд отказал в удовлетворении исковых требований.



Прокуратура района внесла на решения суда апелляционные представления.

Варненский районный суд отменил решения мирового судьи и удовлетворил иски требования прокурора в интересах граждан.

*Пресс-служба Прокуратуры Челябинской области. 19.03.2013.*

## Административные правонарушения

### Природоохранная прокуратура ЯНАО добилась привлечения к административной ответственности ОАО “Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз” за нарушение требований промышленной безопасности

Ямало-Ненецкой природоохранной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований о промышленной безопасности на объектах обустройства месторождений углеводородного сырья.

Проверкой установлено, что в нарушение требований Технического регламента о пожарной безопасности ОАО “Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз” на площадях сепараторов УПСВ-1 (управление подготовки и сушки воздуха), УПСВ-3 Холмогорского месторождения, УПВС-2 Карамовского месторождения, ДНС-2 (дожимная насосная станция) Пограничного месторождения, УПСВ-3 Спорышевского месторождения, на площадке сливно-наливной эстакады ЦПС (центральный пункт связи) Вынгапуровского месторождения не установлены датчики дозрывных концентраций. На территории ЦПС Вынгапуровского месторождения отсутствует система оповещения людей в случае возникновения пожара.

Кроме того, ДНС Ярайнерского, Чатылькинского и Холмистого месторождений не обеспечены подъездными дорогами для пожарной техники.

Указанные нарушения могут повлечь не только распространение пожаров, но и ставят под угрозу жизнь и здоровье неопределенного круга лиц, могут причинить ущерб окружающей среде.

По выявленным нарушениям, природоохранной прокуратурой внесено представление руководителю ОАО “Газпромнефть-ННГ”, по результатам рассмотрения которого 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Приняты меры, направленные на устранение нарушений – составлен план, проведен расчет величины индивидуального пожарного риска, проведены работы по монтажу, ремонту и наладке систем обеспечения противопожарной защиты, включая автоматическую пожарную сигнализацию и систему оповещения людей при пожаре.

Кроме того, в отношении юридического лица, а также начальника управления по подготовке и сдаче нефти и газа ОАО “Газпромнефть-ННГ”, возбуждены 6 дел об административных правонарушениях по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ (нарушение требований промышленной безопасности).

По результатам рассмотрения постановлений прокурора Северо-Уральским управлением Ростехнадзора ОАО “Газпромнефть-ННГ” назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 1 млн рублей, должностному лицу – в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.

Устранение выявленных нарушений находится на контроле Ямало-Ненецкой природоохранной прокуратуры.

*Пресс-служба Прокуратуры ЯНАО. 19.03.2013.*

### Росприроднадзор выявил в действиях ЗАО “Синтез” нарушения природоохранного законодательства

Управлением Росприроднадзора по Еврейской автономной области (ЕАО) завершена плановая выездная проверка ЗАО “Синтез”. Выявлены нарушения ст. 39 Федерального закона “Об охране окружающей среды”. Предприятие эксплуатировало установки очистки газа стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух (силосный склад, узел загрузки цемента, узел загрузки инертных материалов), не имея документации, обеспечивающей соблюдение правил эксплуатации сооружений и оборудования, предназначенных для очистки и контроля выбросов от стационарных источников. Кроме того, предприятием в 2012 году передано право владения и распоряжения отходами IV класса опасности (хозяйственно-бытовыми сточными водами) в объеме 101 кубометра, организации, не имеющей лицензии на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов IV класса опасности, что является нарушением ч. 3 ст. 4 Федерального закона “Об отходах производства и потребления”. Составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ст. 8.1, 8.2 КоАП РФ. Состоялось рассмотрение дел. Наложены административные штрафы по ст. 8.2 КоАП РФ в размере 10 тыс. рублей, по ст. 8.1 КоАП РФ в виде предупреждения. Выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений.

*Пресс-служба Росприроднадзора. 22.03.2013.*

### Природоохранная прокуратура ХМАО установила нарушения требований промышленной безопасности в ООО “ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь” при эксплуатации нефтяных скважин

Природоохранная прокуратура в ходе проверки установила, что ООО “ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь” осуществляется пробная эксплуатация Малоключевого месторождения нефти в Нижневартовском районе.

Добыча нефти на месторождении осуществляется на протяжении более 1 года посредством эксплуатации двух одиночных скважин.

Несмотря на требования действующего законодательства, эксплуатация скважин обществом проводится без внесения данных опасных производственных объектов в соответствующий реестр, в отсутствие контроля со стороны государственных органов.

Кроме того, установлено, что скважины эксплуатируются в отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

В связи с выявленными нарушениями прокуратура возбудила в отношении ООО “ЛУКОЙЛ-Западная Си-

бирь” производства по делам об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований промышленной безопасности) и ст. 9.19 КоАП РФ (несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта).

Кроме того, прокурор направил в суд исковое заявление об обязанности общества устранить нарушения действующего законодательства.

Рассмотрение актов прокурорского реагирования поставлено на контроль.

*Пресс-служба Прокуратуры ХМАО. 29.03.2013.*

## Антимонопольные споры

### Приморское УФАС России разобралось с завышенными энерготарифами на объектах Минобороны России

Приморское УФАС России 14 марта 2013 г. на основании обращения ОАО “Оборонэнергосбыт” признало незаконными действия ООО “ЛЭК-Восток” по самостоятельному установлению тарифа на электрическую энергию и введению ограничения энергоснабжения на объекты Министерства обороны РФ.

При рассмотрении дела антимонопольным органом было установлено, что в целях закупки электрической энергии для поставки её на оборонные объекты, ОАО “Оборонэнергосбыт” заключило с ООО “Локальная энергетическая компания – Восток” договор купли-продажи на энергоснабжение электрической энергии.

В июле 2012 г. ООО “ЛЭК-Восток” безосновательно произвело ограничение режима потребления электрической энергии на объектах Минобороны России – войсковых частях в п. Малая Кема и п. Терней Приморского края.

Кроме этого, ООО “ЛЭК-Восток” нарушило установленный законом порядок ценообразования, а именно – в период с июля 2012 года по ноябрь 2012 года включительно самостоятельно установило и применяло тариф за электроэнергию в выставленных ОАО “Оборонэнергосбыт” счетах.

Рассмотрев дело, Приморское УФАС России решило признать факт нарушения ООО “ЛЭК-Восток” ст. 10 Федерального закона “О защите конкуренции”, в части необоснованного ограничения подачи электроэнергии на объекты Министерства Обороны РФ, а также в нарушении порядка ценообразования путем предъявления к оплате счетов-фактур за потребленную электроэнергию с применением тарифа, не утвержденного для ООО “ЛЭК-Восток” в установленном законом порядке.

Также обществу за выявленный факт нарушения грозит штраф по ст. 14.31 КоАП РФ.

*Пресс-служба ФАС России. 19.03.2013.*

### Суд признал законным постановление Краснодарского УФАС России о привлечении к административной ответственности ОАО “НЭСК – электросети”

21 марта Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа признал законным постановление Краснодарского Управления Федеральной антимонопольной службы (Краснодарское УФАС России) о привле-

чении к административной ответственности ОАО “НЭСК – электросети” за нарушение антимонопольного законодательства в виде оборотного штрафа в размере порядка 1 млн рублей.

Комиссия Краснодарского УФАС установила в действиях ОАО “НЭСК-электросети” факт злоупотребления доминирующим положением нарушением ст.10 Федерального Закона “О защите конкуренции”. Нарушение выразилось в ущемлении интересов физического лица, путем отказа исполнения договора технологического присоединения. Антимонопольная служба выдала предписание об устранении нарушения.

ОАО “НЭСК-электросети” обжаловало постановление в судебном порядке, но 21 марта 2013 года Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа оставил в силе решение Краснодарского УФАС.

“Постановление суда подтвердило позицию антимонопольного органа, что виновные за совершение действий по злоупотреблению доминирующим положением, которые приводят к ущемлению интересов заявителей, несут административную ответственность в виде административного штрафа” – прокомментировала заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Ирина Иващенко.

*Пресс-служба ФАС России. 25.03.2013.*

### Суд признал законным решение Пермского УФАС России в отношении ОАО “Пермэнергосбыт”

Арбитражный суд Пермского края признал законным и обоснованным решение Пермского УФАС России, которым было признано нарушение Закона о защите конкуренции со стороны ОАО “Пермэнергосбыт”, и постановление о привлечении компании к административному наказанию в виде штрафа.

Напомним, что нарушение, допущенное ОАО “Пермэнергосбыт”, выразилось в неправомерном введении режима ограничения потребления электроэнергии на объектах водоснабжения и водоотведения ООО “Лысьва-ТеплоСервис” в августе 2012 года.

За нарушение требований антимонопольного законодательства ОАО “Пермэнергосбыт” было оштрафовано на 562,5 тыс. рублей. Таким образом, попытка оспорить данное взыскание в Арбитражном суде не увенчалась успехом.

*Пресс-служба ФАС России. 26.03.2013.*

### Кассационная инстанция поддержала Омское УФАС России в споре с ОАО “Газпром нефть”

20 марта 2013 года Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа оставил в силе решение

и предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области, а также постановление о назначении административного штрафа в отношении ОАО “Газпром нефть”.

В сентябре 2011 года Комиссия Омского УФАС России признала действия ОАО “Газпром нефть” нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона “О защите конкуренции”.

Нарушение выразилось в злоупотреблении ОАО “Газпром нефть” доминирующим положением на товарных рынках оптовой реализации (от производителя) бензинов автомобильных и дизельного топлива путем систематического установления в течение 2010 года экономически, технологически и иным образом необоснованно высоких цен оптовой реализации нефтепродуктов своему сбытовому звену ОАО “Газпромнефть-Омск” в Омской области по сравнению с ценами оптовой реализации нефтепродуктов своим сбытовым звеньям в другие регионы поставки нефтепродуктов производства ОАО “Газпромнефть-Омский НПЗ”, результатом которых явилось ущемление интересов потребителей на товарных рынках мелкооптовой и розничной торговли бензинами автомобильными и дизельным топливом в Омской области.

На основании решения Комиссией Омского УФАС России было выдано Предписание о прекращении ОАО “Газпром нефть” нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а также возбуждено дело об административном правонарушении и принято Постановление о назначении административного наказания.

Не согласившись с решением и предписанием антимонопольного органа, а также постановлением о назначении административного наказания ОАО “Газпром нефть” обжаловало их в судебном порядке.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области заявленные требования ОАО “Газпром нефть” удовлетворены в полном объеме.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда решение суда первой инстанции оставлено без изменения, апелляционная жалоба Омского УФАС России – без удовлетворения.

Не согласившись с принятыми судебными актами, Омское УФАС России обжаловало их в кассационном порядке.

По результатам рассмотрения кассационной жалобы Омского УФАС России Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа отменил решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области и постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда, полностью отказал ОАО “Газпром нефть” в удовлетворении заявленных требований.

*Пресс-служба ФАС России. 26.03.2013.*

### **Арбитражный суд Ростовской области: ОАО “Роствертол” не имело права прекращать подачу электроэнергии на объекты ОАО “Донэнерго”**

5 марта Арбитражный суд Ростовской области признал правомочным решение Ростовского УФАС России в отношении ОАО “Роствертол”, незаконно прекратившего подачу электроэнергии на объекты ОАО “Донэнерго”.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области обратилось ОАО “Донэнерго” с жалобой на действия ОАО “Роствертол”.

Комиссия Ростовского УФАС России в ходе рассмотрения дела выяснила, что объекты электросетевого хозяйства ОАО “Донэнерго”, посредством которых осуществляется подача электроэнергии 8 юридическим лицам и множеству физических лиц, присоединены к электросетям ОАО “Роствертол”.

Однако ОАО “Роствертол” уведомило ОАО “Донэнерго” о скором прекращении подачи электроэнергии.

Согласно ч.4 ст.26 ФЗ № 35 “Об электроэнергетике” сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке присоединены объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электроэнергии на указанные объекты.

Комиссия Ростовского УФАС России квалифицировала действия ОАО “Роствертол” как злоупотребление доминирующим положением на рынке электроэнергии, что противоречит ч.1 ст.10 ФЗ “О защите конкуренции” и ущемляет интересы потребителей.

ОАО “Роствертол” обжаловало решение Ростовского УФАС России в судебном порядке, однако Арбитражный суд Ростовской области в удовлетворении требований отказал.

*Пресс-служба ФАС России. 27.03.2013.*

### **Ульяновское УФАС России оштрафовало ОАО “Ульяновскэнерго” за нарушение антимонопольного законодательства**

25 марта 2013 года Ульяновское Управление Федеральной антимонопольной службы (Ульяновское УФАС России) признало в действиях ОАО “Ульяновскэнерго” нарушение Федерального закона “О защите конкуренции”. Нарушение выразилось в установлении договором энергоснабжения необоснованного требования о предварительной оплате электрической энергии ТИЗ “Искра-Полис”.

Комиссия Ульяновского УФАС России установила, что один из пунктов договора между ОАО “Ульяновскэнерго” и ТИЗ “Искра-Полис” не соответствует действующему жилищному законодательству и устанавливает порядок оплаты за электроэнергию, которая ухудшает положение жителей микрорайона “Искра”.

ОАО “Ульяновскэнерго” занимает доминирующее положение и имеет долю на рынке услуг купли-продажи (поставки) электрической энергии в географических границах г. Ульяновска более 50 процентов. По результатам рассмотрения дела также было установлено, что нормы права, действующие на день заключения договора энергоснабжения, не предусматривали обязанности ТИЗ “Искра-Полис” вносить авансовые платежи за потребляемую электроэнергию.

По результатам рассмотрения дела Ульяновское УФАС России назначило штраф в отношении ОАО “Ульяновскэнерго” в размере 475 тыс. рублей.

Акционерное общество не согласилось с решением антимонопольного органа и обратилось в суд, но Арбитражный суд Ульяновской области отказал компании в удовлетворении заявленных требований.

“ТИЗ “Искра-Полис”, как юридическому лицу, были предъявлены достаточно жесткие условия – 45% платежа

нужно было внести до 5 числа текущего месяца и 15% до начала следующего месяца. Это противоречит жилищному и антимонопольному законодательству, что и подтвердил Арбитражный суд Ульяновской области”, – прокомментировал заместитель руководителя Ульяновского УФАС Константин Попов.

*Пресс-служба ФАС России. 28.03.2013.*

## Международные споры

### Суд отменил включение в реестр кредиторов “Севернефти” требования Reverta на 2,2 млрд руб.

Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа отменил постановление о включении требования латвийской компании Reverta (бывший Parex banka) в размере 2,2 млрд рублей в реестр кредиторов НК “Севернефть”, гендиректором которой являлся Жан Худайнагов, брат первого вице-президента “Роснефти” Эдуарда Худайнагова, сообщил представитель нефтяной компании Алексей Мельников.

Таким образом, суд оставил в силе определение арбитража Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО) об отказе компании Reverta в удовлетворении заявления и признал необоснованным постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда.

Parex banka в 2006 году предоставил ЗАО “Североргсинтез” кредит на строительство производственного комплекса по переработке природного газа в ЯНАО. Поручителем по кредиту, как заявляет латвийская компания, выступила “Севернефть”. “Севернефть” же отрицает, что выступала поручителем, и, как отмечали представители компании, договор поручительства на дату, указанную в договоре, не подписывался и подпись от имени генерального директора “Севернефти” Жана Худайнагова выполнена не им.

Суд первой инстанции, отклоняя требования, сослался на недоказанность факта подписания договора поручительства со стороны “Севернефти”. Суд апелляционной инстанции назначил экспертизу, в рамках которой было установлено, что подпись не принадлежит Худайнагову.

В тоже время юристы латвийской компании заявили, что экспертиза была проведена с грубыми нарушениями законодательства. Кроме того, Худайнагов публично ни разу не заявил, что не подписывал договор поручительства, отмечали юристы латвийской компании.

В марте 2012 года Рижский Международный третейский суд удовлетворил иск Parex banka о взыскании с “Севернефти” \$75 млн. В 2012 году “Севернефть” и “Североргсинтез” были признаны банкротами. В сентябре 2012 года арбитраж ЯНАО включил в реестр требований кредиторов ЗАО “Североргсинтез” требование Reverta в размере 3,1 млрд рублей.

*“РАПСИ”. 26.03.2013.*

### “Газпром” отказался от одного из исков против Литвы

ОАО “Газпром” приняло решение об отзыве одного из своих исков к Литовской Республике. Данный иск был подан в Арбитражный суд при Международной Торговой Палате (г. Париж) в связи с нарушением литовской стороной контрактных обязательств, выразившемся в введении тарифного регулирования в отношении компании Kauno Termofikacijos Elektrine (КТЕ). Иск

был отозван, поскольку ОАО “Газпром” завершило сделку по продаже акций компании КТЕ по цене, которая позволила обеспечить возврат инвестиций и получение разумной прибыли.

В 2002 году консорциум, состоящий из ОАО “Газпром”, литовской компании UAB Dujotekana и американской компании Clement Power Venture Inc., организовал литовскую компанию Kauno Termofikacijos Elektrine (КТЕ) для участия в конкурсах по приобретению комплекса активов Каунасской теплоэлектростанции (КТЭЦ). “Газпром” являлся мажоритарным акционером КТЕ, владеющим 99,5% ее акций.

Компания КТЕ была объявлена победителем конкурса, и 31 марта 2003 года были заключены соглашения между КТЕ и Kauno Energija, в которых устанавливались условия сделок, в частности, Контракт на продажу тепловой энергии. Документ определял коммерческие условия поставок электроэнергии компании Kauno Energija сроком на 15 лет в соответствии со специальной формулой ценообразования.

В нарушение Контракта на продажу тепловой энергии и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 29 июня 1999 года, Литовская государственная комиссия по контролю цен и электричества приняла 23 октября 2008 года постановление “О базовых ценах на производство тепловой энергии КТЕ”, в котором был установлен обязательный тариф, игнорировавший договорную формулу, установленную в Контракте.

В 2012 году “Газпром” подал соответствующий иск в Арбитражный суд при Международной Торговой Палате.

*Управление информации ОАО “Газпром”. 26.03.2013.*

## Налоговые споры

### Мосгорсуд признал законным взыскание с М. Ходорковского и П. Лебедева 17 млрд руб. в пользу ФНС России

Президиум Мосгорсуда признал законным взыскание 17 млрд рублей с экс-главы “ЮКОСа” Михаила Ходорковского и бывшего руководителя “МЕНАТЕПА” Платона Лебедева в пользу Федеральной налоговой службы (ФНС) России. Таким образом, суд отказал в удовлетворении ходатайства уполномоченного по правам человека в РФ Владимира Лукина.

“Отказать в удовлетворении ходатайства уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Лукина о пересмотре приговора Мещанского районно-

го суда Москвы от 16 мая 2005 года в части гражданского иска ФНС России к Ходорковскому и Лебедеву о взыскании солидарно суммы имущественного вреда», – говорится в постановлении судьи Эллады Бондаренко, опубликованном на сайте Мосгорсуда.

По ее мнению, гражданский иск ФНС России к осужденным о возмещении имущественного вреда разрешен судом правильно.

В своем ходатайстве Лукин выражает несогласие с разрешением гражданского иска ФНС РФ к Ходорковскому и Лебедеву о взыскании с них 17 млрд рублей и полагает, что в этой части приговор должен быть изменен и в удовлетворении гражданского иска отказано.

*“ИТАР-ТАСС”. 21.03.2013.*

## **В Ставропольском крае выявлен факт неуплаты налогов одной из дочерних организаций “Газпрома” на сумму более 182 млн руб.**

Сотрудниками Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК) МВД России с сотрудниками ГУ МВД России по Ставропольскому краю выявлена схема уклонения от уплаты налогов в особо крупном размере на сумму более 182 млн рублей.

В реализации противоправной деятельности подозревается группа лиц из числа бывших руководителей и работников ЗАО “Торговый дом “Русь-газ” и ООО “Кавказтрансгаз” (ныне ООО “Газпром трансгаз Ставрополь”).

В ходе оперативно-разыскных мероприятий установлено, что между данными дочерними организациями был заключен договор, согласно которому в ЗАО “Торговый дом “Русь-газ” передано невостребованное в производстве имущество ООО “Кавказтрансгаз” на сумму более 1 млрд рублей. В действительности реальная рыночная стоимость переданных на реализацию материальных ценностей не превышала 200 млн рублей.

Затем контрагенты оформили сделку на поставку в ООО “Кавказтрансгаз” различных расходных материалов по завышенным в десятки раз ценам. Для этого участники группы привлекли в качестве соисполнителя подконтрольную фирму ООО “Промтехсервис”, которая якобы осуществила закупку товаров через цепочку фирм-посредников. В действительности ЗАО “Торговый дом “Русь-газ” сделки купли-продажи осуществляла только на бумаге.

В результате реализации указанной схемы в налоговые декларации внесены недостоверные сведения о суммах НДС, предъявленных к оплате ЗАО “Торговый дом “Русь-газ” по фиктивным счетам-фактурам, выставленным ООО “Промтехсервис”.

Оперативно-разыскные мероприятия, направленные на установление всех участников группы, продолжаются.

*Пресс-служба МВД России. 29.03.2013.*

## **Уголовные дела**

### **Дела М. Ходорковского и П. Лебедева поступили в Верховный суд РФ**

В Верховный суд РФ из Хамовнического поступили дела экс-главы “ЮКОСа” Михаила Ходорковского и бывшего руководителя “МЕНАТЕПа” Платона Лебедева. Об этом сообщили в пресс-центре Ходорковского и Лебедева.

Несколько дней назад стало известно, что Верховный суд РФ затребовал дела двух бизнесменов. Решение было принято высшей судебной инстанцией 15 февраля с.г. в связи с получением жалоб на переговоры. Судья Сергей Шмаленюк затребовал для надзорного производства приговоры, вынесенные Ходорковскому и Лебедеву в 2010 г. и 2005 г. соответственно.

В декабре 2012 г. Мосгорсуд уже рассматривал жалобы осужденных и их адвокатов на приговор, однако значительных изменений в него не внес, сократив срок заключения с 13 до 11 лет.

По мнению защиты, в Хамовническом суде при рассмотрении дел был допущен ряд нарушений. Кроме того, адвокаты обратились в Следственный комитет (СК) РФ с просьбой привлечь членов президиума Мосгорсуда к уголовной ответственности – по их мнению, имел место служебный подлог. После проведения проверки СК РФ сообщит о ее результатах заявителям.

*РБК. 26.03.2013.*

## **Энергетические споры**

### **“Энергострим” начал возвращать долги “РусГидро”, но уровень задолженности по-прежнему остается высоким**

В результате системных мер, предпринимаемых ОАО “РусГидро” в отношениях с недобросовестными контрагентами и потребителями – неплательщиками, энергосбытовые компании Группы “Энергострим” сократили размер долга перед ОАО “РусГидро” за поставленную электроэнергию на 140,8 млн руб. При этом уровень задолженности все еще остается высоким. По оперативным данным за период с 1 февраля по 27 марта 2013 года совокупный объем долга снизился всего лишь с 1,51 млрд до 1,38 млрд руб.

Среди компаний, начавших погашение долгов перед гидроэнергетиками – ОАО “Белгородская ЭСК”, ОАО “Бурятэнергосбыт”, ОАО “Смоленскэнергосбыт”, ОАО “Тверьэнергосбыт”, ОАО “Томскэнергосбыт”, ОАО “Читаэнергосбыт”. Эти компании выплатили “РусГидро” более 63 млн руб., снизив размер своего долга с 268 млн до 205 млн руб. Более чем в 2 раза (с 547 млн до 240 млн руб.) сократил задолженность самый крупный неплательщик – ОАО “Волгоградэнергосбыт”. На сегодняшний день совокупный размер задолженности данных компаний составляет 445 млн руб.

В то же время ряд сбытовых компаний, входящих в группу “Энергострим”, продолжают наращивать задолженность и не предпринимают никаких действий для погашения долга. В частности, объем задолженности ОАО

“Новгородоблэнергобыт” составляет 29,5 млн рублей, ООО “Новгородэнергобыт” – 15,6 млн рублей, ОАО “Тульская СК” (Тулаэнергобыт) – 89,1 млн рублей. Общий размер долга компаний, лишенных решением НП “Совет рынка” статусов субъекта рынка и гарантирующего поставщика с 01 февраля 2013 года (ОАО “Брянскэнергобыт”, ОАО “Ивэнергобыт”, ОАО “Курскрегионэнергобыт”, ОАО “Омскэнергобыт”, ОАО “Орелэнергобыт”, ОАО “Пензаэнергобыт”), достиг 789 млн руб.

3 марта 2013 года ОАО “РусГидро” передало в правоохранительные органы материалы, свидетельствующие о систематическом неисполнении договорных обязательств, а также заявления с просьбой возбудить уголовные дела в отношении ОАО “Энергострим” и ряда энергосбытовых компаний Северного Кавказа по фактам причинения компании ущерба. В своем заявлении “РусГидро” обратила МДВ внимание на постановления Арбитражных судов, которые приняли решения о взыскании денежных средств с контрагентов-должников на общую сумму более 1 млрд рублей. Кроме того, в заявлениях, направленных в адрес МВД, акцентировалось внимание на том, что соответствующие исполнительные листы переданы в службы судебных приставов, возбуждены исполнительные производства. Вместе с тем, до сегодняшнего дня требования судебных актов не исполнены должниками в полном объеме, а задолженность не погашена.

ОАО “РусГидро” намерено продолжать реализацию комплекса мероприятий, направленных на повышение платежной дисциплины потребителей электроэнергии и погашение задолженности компаниями – неплательщиками. Для защиты экономических интересов компании планируется использовать все возможные меры, в том числе инициирование в НП “Совет рынка” вопроса создания эффективного механизма возврата долгов энергосбытовых компаний, лишенных статуса субъекта оптового рынка, масштабная претензионно-исковая работа по взысканию дебиторской задолженности, а также обращения в правоохранительные органы с просьбами провести проверки деятельности потребителей – должников, отказывающихся от выполнения договорных обязательств.

*Пресс-служба ОАО “РусГидро”. 28.03.2013.*

## Экологические споры

### Росприроднадзору поручено в течение 2 недель обратиться в судебные органы с иском о взыскании платы с ОАО “Волжский Оргсинтез” за негативное воздействие на окружающую среду

Заместитель министра природных ресурсов и экологии РФ Ринат Гизатулин дал поручение Росприроднадзору в течение 2 недель обратиться в судебные органы с иском о взыскании платы с ОАО “Волжский Оргсинтез” за негативное воздействие на окружающую среду в период с 2009 по 2012 гг.

Такое решение было принято по результатам плановой комплексной выездной проверки, проведенной Росприроднадзором в отношении ОАО “Волжский Оргсинтез” в декабре 2012 г.

В ходе проверки были выявлены грубейшие нарушения природоохранного законодательства. Установлено, что захоронение жидких токсичных отходов проводится с нарушением технологического проекта, прошедшего в установленном порядке экспертизы согласования и утверждение. В частности, не проведено бурение и оборудование контрольной скважины №5К на первый

от поверхности хазарский водоносный горизонт, не проведено строительство маркшейдерской станции для мониторинга полигона захоронения токсичных жидких отходов в глубокие горизонты, а также модернизация ИИС (интеллектуальной информационной системы).

По результатам проверки, ОАО “Волжский Оргсинтез” привлечено к административной ответственности и штрафу в 300 тыс. рублей. Однако фактический вред, причиненный предприятием окружающей среде, по предварительной оценке специалистов, значительно выше. В частности, в сентябре 2008 г. Федеральный арбитражный суд Поволжского округа отказал Нижне-Волжскому межрегиональному управлению Ростехнадзора в удовлетворении иска к данному предприятию о возмещении платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 263 млн руб.

Ситуацию осложняет тот факт, с 2008 г. контролирующими органами не было предпринято никаких действий по взысканию причиненного окружающей среде ущерба. Полномочия по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду с 2010 г. осуществляются Росприроднадзором, однако никаких мер по взиманию платы за размещение отходов в подземные горизонты с ОАО “Волжский Оргсинтез” Управлением Росприроднадзора по Волгоградской области за последние 2 года не предпринималось.

“В Минприроды России находится на рассмотрении несколько обращений от природоохранных общественных организаций, депутата Госдумы РФ Олега Савченко, а также частных лиц – жителей г.Волжский, в непосредственной близости от которого находится ОАО “Волжский Оргсинтез”. В обращениях указано, что предприятие уже несколько лет бесконтрольно закачивает химически загрязненные производственные сточные воды в глубокие подземные горизонты, загрязняя подземные воды, питающие поймы рек Ахтуба и Волга. По оценке экспертов, по химическому составу сбросы представляют собой высокотоксичные не разлагаемые вещества. Но, несмотря на очевидную потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, Управление Росприроднадзора по Волгоградской области не прилагало и не прилагает никаких усилий по взысканию платы с предприятия-нарушителя. Это вызывает особую обеспокоенность Минприроды”, – пояснил Р.Гизатулин.

Замминистра природных ресурсов и экологии РФ дал поручение главе Росприроднадзора Владимиру Кириллову в течение недели подсчитать ущерб, нанесенный ОАО “Волжский Оргсинтез” окружающей среде, в период с 2009 по 2012 гг., инициировать его взыскание в установленном действующим законодательством судебном порядке, а также провести служебную проверку в отношении руководителя Управления Росприроднадзора по Волгоградской области.

*Пресс-служба Минприроды России. 18.03.2013.*

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### Мониторинг законодательства

Правительство	23
Министерство промышленности и торговли	24
Федеральная налоговая служба	24
Коллегия Евразийской экономической комиссии	25

## Мониторинг законодательства

### Правительство

#### Постановление Правительства РФ от 27 марта 2013 г. № 261 “Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанные из нефти, вывозимые за пределы территории Российской Федерации и территории государств — участников соглашений о Таможенном союзе”

Скорректированы ставки вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и некоторые нефтепродукты, экспортируемые за пределы стран ТС.

Так, ставка на нефть снижена с 420,6 до 401,5 долл. США. Льготная ставка составляет 197,1 долл. США за тонну (ранее – 211,4). При этом нефть плотностью при 20°C от 694,7 до 887,6 кг/куб. м с содержанием серы от 0,04 до 1,5 мас.% с Талаканского (Восточный блок), Западно-Аянского, Ярактинского, Марковского нефтегазоконденсатных, Алинского и Даниловского газонефтяных месторождений облагается пошлиной в общем порядке по ставке 401,5 долл. США.

Уменьшена ставка на нефть плотностью при 20°C от 694,7 до 980 кг/куб. м с содержанием серы от 0,04 до 5 мас.% (с 42 до 40,1 долл. США за тонну).

Экспорт бензина с 1 апреля 2013 г. облагается по ставке 361,4 долл. США (вместо 378,6).

Ставка на тримеры и тетрамеры пропилена составляет 26,1 долл. США (прежде – 27,3).

Снижены ставки на легкие и средние дистилляты, газойли, жидкие топлива, масла, отработанные нефтепродукты, нефтяной вазелин, минеральные воски (за исключением озокерита, воска буроугольного или торфяного) и аналогичные продукты, нефтяные кокс и битум, прочие остатки от переработки нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород (кроме нефтяного кальцинированного кокса), бензол, толуол, ксилолы. Они составляют 265 долл. США вместо 277,6. В отношении приведенных исключений по-прежнему действует нулевая ставка.

Пропан, бутаны, этилен, пропилен, бутилен и бутadiен, прочие сжиженные газы теперь облагаются по ставке 70,5 долл. США (вместо 131,4).

Постановление вступает в силу с 1 апреля 2013 г.

#### Постановление Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 276 “О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации”

С 1 апреля 2013 г. вступают в силу поправки к Закону о таможенном тарифе. Они вводят новый механизм установления ставок вывозных пошлин на сырую нефть и отдельные категории нефтепродуктов. Прежде ставки определялись в ежемесячных постановлениях Правительства РФ. Согласно поправкам оно утверждает формулы расчета ставок, в которых должна учитываться средняя цена на сырую нефть марки “Юралс” на мировых рынках за последний период мониторинга, проводимого Минэкономразвития России.

В связи с этим установлены формулы для расчета ставок вывозных пошлин на сырую нефть.

При этом предусматриваются особые формулы для сверхвязкой нефти, для нефти с особыми физико-химическими характеристиками, добываемой на определенных месторождениях.

Также утверждены новые формулы для расчета ставок экспортных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти. Это прямогонные бензины, тримеры и тетрамеры пропилена, легкие и средние дистилляты, дизельное топливо, товарные бензины, бензол, толуол, ксилолы, мазут, смазочные и прочие масла, отработанные нефтепродукты, вазелин и парафин, нефтяные кокс и битум.

Как и прежде, ставка на эти товары (кроме сжиженных углеводородных газов) рассчитывается следующим образом. Ставка вывозной пошлины на сырую нефть умножается на расчетный коэффициент.

Значения расчетных коэффициентов не изменились.

Ставка вывозной пошлины на сжиженные углеводородные газы рассчитывается с учетом сложившейся за период мониторинга средней цены на них на границе с Польшей (DAF Брест). Формулы тоже не изменились.

Минэкономразвития России ежемесячно рассчитывает ставки вывозных пошлин по соответствующим формулам. Оно размещает на своем официальном сайте информацию о них не позднее чем за 4 дня до начала их применения.

Постановление вступает в силу с 1 апреля 2013 г.

**Постановление Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 277  
“О порядке подтверждения факта добычи и контроля  
количества нефти сырой, в отношении которой могут  
применяться особые формулы расчета ставок вывозных  
таможенных пошлин на нефть сырую, а также о признании  
утратившим силу постановления Правительства Российской  
Федерации от 16 июля 2009 г. № 574”**

В отношении отдельных видов сырой нефти Правительством РФ могут устанавливаться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин.

Факт добычи указанной нефти необходимо подтвердить.

Для этого нефтедобывающая организация не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, должна представить в Минэнерго России ряд документов. В частности, копии паспортов качества нефти и лицензий на пользование участками недр, сведения о добыче нефти и ее физико-химических характеристиках.

Полученные документы Министерство направляет на согласование в Роснедра. Материалы рассматриваются в течение 5 рабочих дней, после чего заявитель письменно уведомляется о подтверждении факта добычи нефти или об отказе в этом.

Кроме того, установлено, как ФТС России контролирует количество указанной нефти.

Участник ВЭД, вывозящий нефть из России за пределы таможенной территории ТС трубопроводным транспортом, не позднее чем за 15 календарных дней до начала квартала, в котором осуществляется экспорт, представляет в Минэнерго России справку. Последняя подтверждает соответствие сведений об экспорте нефти графику ее транспортировки из России, утвержденному Министерством.

Справка, подтвержденная Минэнерго России, представляется декларантом (таможенным представителем) в таможенный орган.

Если нефть экспортируется иными видами транспорта, ее количество заявляется во временной декларации на товары исходя из планового объема вывоза. Постановление вступает в силу с 1 апреля 2013 г.

## **Министерство промышленности и торговли**

**Приказ Министерства промышленности и торговли РФ  
от 3 октября 2012 г. № 1409 “Об утверждении  
Административного регламента исполнения Федеральным  
агентством по техническому регулированию и метрологии  
государственной функции по осуществлению государственного  
контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований  
государственных стандартов и технических регламентов”**

Регламентировано, как Росстандарт и его межрегиональные территориальные управления следят за исполнением обязательных требований государственных стандартов и техрегламентов. Контроль осуществляется в отношении продукции и сопутствующих процессов производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Так, плановая проверка проводится 1 раз в 3 года (с планом можно ознакомиться на сайте Росстандарта). Внеплановая проверка, в частности, осуществляется при поступлении информации о возникновении угрозы жизни и здоровью граждан, животным, окружающей среде, а также о ЧС.

Общий срок проверки не может превышать 20 рабочих дней. В отношении малого предприятия – не более 50 ч в год, микропредприятия – 15 ч в год. В исключительных случаях срок может быть продлен.

Если лицо имеет обособленные структурные подразделения в нескольких регионах России, срок проверки устанавливается по каждому из них отдельно. Закреплены обязанности должностных лиц и проверяемых. Регламентированы действия служащих Росстандарта (упомянутых управлений). Например, в ходе выездной проверки рассматриваются документы юрлица/ИП, обследуются используемые в деятельности объекты, отбираются образцы продукции для исследований, проводится идентификация продукции и т. д.

Предусмотрены особенности документарной проверки.

По итогам проверки составляется акт. Лицу может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений, или составляется протокол.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 11 марта 2013 г. Регистрационный № 27596.

## **Федеральная налоговая служба**

**Приказ Федеральной налоговой службы  
от 26 ноября 2012 г. № ММВ-7-13/907@  
“Об утверждении форм документов,  
применяемых при проведении и оформлении  
результатов проверки полноты исчисления  
и уплаты налогов в связи с совершением  
сделок между взаимозависимыми лицами,  
оснований и порядка продления срока  
проведения проверки полноты исчисления  
и уплаты налогов в связи с совершением  
сделок между взаимозависимыми лицами,  
требований к составлению акта проверки  
полноты исчисления и уплаты налогов в связи  
с совершением сделок между  
взаимозависимыми лицами”**

ФНС России проверяет полноту исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами.



зависимыми лицами. Утверждены формы документов, связанных с такой проверкой.

Это решения о проведении проверки, о продлении ее срока, о привлечении к ответственности за налоговое правонарушение по результатам проверки (об отказе в этом). Акт проверки и справка о ней.

Проверка проводится в срок, не превышающий 6 месяцев. В исключительных случаях он может быть продлен до 12 месяцев по решению руководителя ФНС России (его заместителя).

Закреплены основания и порядок продления срока проверки.

Если нужна информация от зарубежных госорганов, требуются экспертизы и (или) перевод документов с иностранного языка на русский, то проверку можно продлить на период, не превышающий 6 месяцев. Если она была продлена для получения сведений от иностранных госорганов и в течение 6 месяцев в распоряжение налогового органа они не поступили, то срок продления этой проверки разрешается увеличить на 3 месяца.

Срок проверки может продлеваться до 12 месяцев по следующим основаниям.

Если она проводится в отношении организации из категории крупнейших налогоплательщиков. Если возникли обстоятельства непреодолимой силы (затопление, наводнение, пожар и т. п.). Если налогоплательщик не представил в установленный срок документы, необходимые для проверки.

Также установлены требования к оформлению акта проверки.

Акт составляется, если по результатам проверки были выявлены факты отклонения цены, примененной в сделке, от рыночной, которые привели к занижению суммы налога.

Зарегистрировано в Минюсте РФ 11 марта 2013 г. Регистрационной № 27589.

### **Письмо Федеральной налоговой службы от 18 марта 2013 г. № АС-4-3/4511@ “О данных, необходимых для исчисления НДС в отношении нефти, за февраль 2013 года”**

С 1 января 2013 г. ставка НДС в отношении нефти составляет 470 руб. за 1 т добытой нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной. Она умножается на коэффициенты, характеризующие динамику мировых цен на нефть (Кц); степень выработанности конкретного участка недр (Кв); величину его запасов (Кз).

Приводятся данные, применяемые для расчета НДС в отношении нефти за февраль 2013 г. При среднем уровне цен нефти сорта “Юралс” на средиземноморском и роттердамском рынках нефтяного сырья 114,57 долл. США за баррель и среднем значении в указанном налоговом периоде курса доллара США к рублю 30,1613 значение Кц определено как 11,5064 (в предыдущем налоговом периоде Кц составил 11,6772). Значения Кв и Кз определяются налогоплательщиком самостоятельно.

Таким образом, в связи со снижением цен на нефть ставка НДС в отношении нефти по сравнению с предыдущим налоговым периодом уменьшилась.

Данные, применяемые для расчета НДС за январь 2013 г., приведены в письме ФНС России от 19 февраля 2013 г. № АС-4-3/2710@.

## **Коллегия Евразийской экономической комиссии**

### **Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 марта 2013 г. № 46 “О Порядке рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов об оспаривании решений (актов) Евразийской экономической комиссии, Комиссии Таможенного союза, их отдельных положений или действий (бездействия) Евразийской экономической комиссии”**

Утвержден порядок, в соответствии с которым Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) рассматривает некоторые обращения хозяйствующих субъектов. А именно: требования о признании решений (актов) ЕЭК, Комиссии Таможенного союза (ТС), их отдельных положений и (или) действий (бездействия) ЕЭК не соответствующими международным договорам, заключенным в рамках ТС и Единого экономического пространства. О нарушении прав, предоставленных заявителю такими договорами, и его законных интересов в сфере экономической деятельности. Следует отметить, что предварительное обращение в ЕЭК – обязательное условие, при котором Суд Евразийского экономического сообщества принимает заявление к рассмотрению.

Данный порядок не распространяется на обращения консультационного и (или) информационного характера, не содержащие указанных требований. На обращения по поводу решений, действий (бездействия), принятых, совершенных в рамках контроля за соблюдением единых правил конкуренции, а также в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Обращения передаются на рассмотрение в правовой департамент ЕЭК. Соисполнителями по ним являются департаменты ЕЭК, к компетенции которых относятся затронутые вопросы.

Правовой департамент, соисполнители не связаны доводами заявителя и могут проверить оспариваемые решения, их отдельные положения или действия (бездействие) в полном объеме.

Перечислены вопросы, которые изучаются (анализируются) при рассмотрении обращения.

Обращение рассматривается не более 2 месяцев с даты его регистрации. Если есть основания признать требования заявителя обоснованными, заключение по обращению и другие материалы передаются члену Коллегии ЕЭК, к компетенции которого относятся поставленные вопросы.

Решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

## ОБЗОР ПРЕССЫ

- Еще один год тарифных странностей.** Реформу оптового рынка электроэнергетики снова отложили – с 2014 на 2015 год. 26
- Минэнерго признало ошибку.** Энергорынок слишком зарегулирован, считают в ведомстве. 27
- Конкурируйте за мощность.** Федеральная антимонопольная служба (ФАС) предлагает свою модель рынка мощности. Чтобы повысить конкуренцию, служба предлагает сократить зоны свободного перетока энергии с 29 до четырех. 27
- “Газпром” не уступает право на экспорт.** Руководство концерна – за сохранение монополии в поставках газа за рубеж. 28
- Тариф в адеквате.** Владимир Путин призвал повысить ответственность сетевых организаций. 29
- ФНС “помирилась” с “Интер РАО”.** Новая форма налогового контроля – доступ ко всей бухгалтерии компаний – принесла первые итоги. Спор ФНС и “Интер РАО” закончился мировой. 30
- Налоговый конденсат.** У компаний может появиться шанс сэкономить на НДС для конденсата – в 2012 г. в Налоговом кодексе существовало противоречие, позволявшее выбрать ставку. 30
- Откат – не всегда взятка.** Верховный суд подготовил рекомендации по делам об откатах. Их могут трактовать как взятку или растрату в зависимости от того, была ли завышена цена сделки. 31

### ЕЩЕ ОДИН ГОД ТАРИФНЫХ СТРАННОСТЕЙ.

#### Реформу оптового рынка электроэнергетики снова отложили — с 2014 на 2015 год.

Новая модель действующего в России энергорынка, которую чиновники и участники рынка обсуждают уже с 2011 года и которая должна была появиться в текущем году и заработать с начала 2014 года, снова отложена. На этот раз – до 2015 года. С одной стороны, решение логичное, учитывая существующие отраслевые проблемы. С другой, как отмечают эксперты, любая просрочка в сфере энергетики – будь то оптовый рынок электроэнергии, биржевая торговля газом и нефтепродуктами – чревата новыми вопросами, отвечать на которые будет со временем только сложнее.

“Власти РФ сдвигают трансформацию оптового рынка электроэнергии на один год – на 2015 год”, – заявил в минувшую пятницу глава Минэнерго Александр Новак, которого цитирует агентство Reuters.

Напомним, что сейчас электроэнергия продается на оптовом рынке на сутки вперед по свободным ценам (кроме населения) и на основе двусторонних договоров, а мощность проходит конкурсный отбор или оплачивается по фиксированным ценам в рамках так называемых договоров поставки мощности, гарантирующих возврат вложений. Чиновники предлагали пе-

рейти на длительные двусторонние договоры между покупателем и поставщиком, а также обсуждали, как вписать в модель возможность возврата инвестиций в необходимую модернизацию электростанций.

Минэнерго РФ планировало представить новую модель, от которой зависят условия работы рынка, в первом квартале 2013 года. Концепция обсуждалась на совещании о развитии отрасли 1 марта у премьер-министра Дмитрия Медведева с представителями генерирующих компаний и ведомств, где присутствовали все собственники, кроме трех иностранных инвесторов.

На совещании модель поручили доработать до 1 июля, сообщил Новак журналистам в пятницу. “Мы такие предложения доработаем, проведем совещание, будет выбрана модель, по которой мы будем готовить нормативно-правовые акты, – отметил чиновник. – Скорее всего, с учетом подготовки документов, изменения законодательства в Госдуме эти изменения вступят в силу с 2015 года”.

Между тем данное решение воспринято аналитиками далеко не однозначно. Фондовый рынок, вероятнее всего, нейтрально воспримет отсрочку работы новой модели, больше ожидая новостей о дивидендах отраслевых компаний. Тогда как отраслевики считают отсрочку губительной. “Власти взялись за очень сложное дело, которое было очень запущено, – отмечает руководитель отдела инвестиционного анализа компании “Универ” Дмитрий Александров. – Запущено до такой степени, что система стала работать в режиме самоорганизации, когда компании – формально или неформально, но наладили работу между собой. Теперь же неизбежно появятся противоречия...”

По мнению эксперта, подобного рода несогласований и отсрочек довольно много – достаточно вспомнить историю с введением в России стандарта Евро-3, биржевой торговли газом и нефтепродуктами и др. Все эти начинания откладывались по тем или иным причинам. “Но главная задача – создать в результате систему, которую не пришлось бы потом аврально изменять”, – считает Александров.

С другой стороны, бесконечно откладывать реформы не получится и решения придется принимать. Тем более что времени на это остается не так много. Россия уже теряет свои конкурентные преимущества в этой сфере и выходит на тарифы, которые либо есть у ее конкурентов, либо даже их превышают.

Бывший замминистра энергетики РФ Виктор Кудрявый считает, что перемены назрели, и очень жаль, что их в очередной раз переносят. “Рынок в России как раз не работает. Вернее, есть маргинальный спотовый рынок, когда на сутки вперед для всех устанавливается максимально высокая цена. Но с этим надо что-то делать! – восклицает он. – Такая модель работает в нескольких странах Европы, просто потому, что там от 80 до 90% электроэнергии продается по долгосрочным контрак-

там, а остальное – на рынке. Тогда как в России ситуация зеркальная – 90% продается на рынке”. Модель рынка необходимо менять, причем радикально – считает Виктор Кудрявый.

*“Независимая газета”. 18.03.2013.*

## **МИНЭНЕРГО ПРИЗНАЛО ОШИБКУ. Энергорынок слишком зарегулирован, считают в ведомстве.**

Заместитель министра энергетики Михаил Курбатов впервые признал, что действующая модель, при которой власти активно вмешиваются во взаимодействие поставщиков и потребителей, содержит в себе ряд ошибок. Он предложил отрасли пойти другим путем, выступив за либерализацию рынка.

“Я должен признаться, что за многие регуляторные действия, которые были произведены, мы должны попросить прощения”, – сказал Михаил Курбатов на конференции “Российская энергетика”, организованной газетой “Ведомости”. “Мы должны склониться к более сложной модели рынка, – заявил он, – которая разработана под руководством Юрия Удальцова (председатель наблюдательного совета НП “Совет рынка”. – РБК daily)”. По словам чиновника, при действующем механизме “ДПМ-штрих” государство не раз ошибалось с планированием строительства новых объектов, а в части модернизации никто лучше генератора не может знать, как лучше действовать.

Таким образом, при выборе модели развития рынка электроэнергетики г-н Курбатов предлагает сделать выбор не в пользу продления договора о предоставлении мощности (ДПМ), а в пользу заключения прямых договоров между поставщиком и потребителем, что защитит рынок от “не всегда предсказуемого вмешательства государства”.

Минэнерго неоднократно заявляло о необходимости введения новой модели рынка. Сохранение ДПМ подразумевает государственное вмешательство в отрасль и реализацию планов по строительству новых мощностей. Однако при такой модели существует риск строительства ненужных генераций и последующего роста цен, отмечал ранее министр энергетики Александр Новак.

Между тем, как сообщили РБК daily в энергокомпаниях, в настоящее время ДПМ – это единственный реально работающий механизм возврата инвестиций. “Государство действительно так зарегулировало сектор, что для частных инвесторов нет никаких стимулов инвестировать в электроэнергетику”, – отметил собеседник в одной из ТГК. В первую очередь недовольство генераторов вызывают механизм конкурентного отбора мощности, определение объектов вынужденной генерации и переключивание тарифов за тепло в тариф на электроэнергию.

По мнению г-на Курбатова, необходимо выбрать рыночный механизм и дать право собственникам генераций заключать прямые соглашения с потребителями. Наличие двусторонних договоров, если они имеют большой объем, является гарантией инвестиций в развитие мощностей, а также гарантией денежного потока для поставщиков и стабильности цен для потребителей.

“Если нет договоров, мы вынуждены регуляторно предусмотреть все случаи, что, как подсказывает мой опыт, в энергетике невозможно”, – подчеркнул замминистра. Тем не менее при модели двусторонних договоров государство все же сохраняет ограниченное право вмешаться, но только через механизм гарантированных инвестиций.

Обсуждение моделей будет проходить до 1 июля этого года, сообщил в субботу Александр Новак. Министр не исключал, что может быть найден

компромисс. Предполагается, что новая модель рынка вступит в силу с 2015 года. В НП “Совет рынка” и НП “Сообщество потребителей электроэнергии” отказались от комментариев.

В последние два года прямое воздействие государства в энергетике усилилось, что стало ответом на резкий рост цен после реформы РАО “ЕЭС России”, отмечает главный эксперт Газпромбанка Наталья Порохова. Модель двусторонних договоров устраивает и производителей, и участвующих в утверждении договора потребителей. Однако, подчеркивает эксперт, существует риск, что никто не захочет заключать договоры с бюджетными организациями, сельскохозяйственными предприятиями.

Кроме того, рынок самостоятельно не сможет решить проблемы с неплатежами, а также с перекрестным субсидированием; в случае либерализации рынка эти проблемы будут просто “размазываться” по потребителям и поставщикам. Поэтому о полной либерализации рынка говорить еще рано, она возможна только после решения этих проблем, заключила г-жа Порохова.

*“РБК daily”. 19.03.2013.*

## **КОНКУРИРУЙТЕ ЗА МОЩНОСТЬ. Федеральная антимонопольная служба (ФАС) предлагает свою модель рынка мощности. Чтобы повысить конкуренцию, служба предлагает сократить зоны свободного перетока энергии с 29 до четырех.**

Чиновники с конца прошлого года пытаются найти новую модель для оптового энергорынка. Вчера о предложениях ФАС на конференции “Ведомостей” рассказал начальник управления службы Виталий Королев.

На энергорынке торгуется два товара: электроэнергия и мощность. Первая в основном торгуется на свободном рынке, а доходы от ее продажи станции направляют на операционные затраты (в основном на закупку топлива). А мощность, доходы от которой должны покрывать постоянные затраты станций (ремонт, амортизация и зарплаты), продается по более сложной схеме. Генерирующие компании ежегодно участвуют в конкурентном отборе мощности (КОМ). Кто его проходит, получает гарантированную плату за мощность, которая сложилась в ходе отбора. Две исторически сложившиеся ценовые зоны российского энергорынка – первая (Европа и Урал) и вторая (Сибирь) – делятся на 29 зон свободного перетока (зоны не имеют ограничений на передачу энергии). В границах этих зон и проводится отбор. Объемы торгов по конкурентным ценам увеличиваются с каждым годом. В пяти зонах торги проводятся без применения максимального размера цены. Но при этом

по итогам КОМа на 2013 г. в 18 зонах свободного перетока цена сложилась равной предельному размеру, говорится в презентации Королева. В зоне “Волга” ФАС установила признаки манипулирования, и итоги отбора были отменены. При повторном отборе цена снизилась на 30% до 118 000 руб. за 1 МВт.

Чтобы повысить конкуренцию среди генерирующих компаний, ФАС предлагает сократить число зон свободного перетока до четырех (см. инфографику). Четкого предложения о том, как поделить рынок Сибири, пока нет. Чиновник описывает два варианта: сделать две зоны, поделив Сибирь на Западную и Восточную, или создать крупную зону “Сибирь” и несколько мелких. “Если будет всего две зоны, то 90%, что не будет *price cap* (предельной цены)”, – сказал Королев.

Аналитик Deutsche Bank Дмитрий Булгаков соглашается, что при объединении зон перетока будет расти конкуренция, а ценообразование может стать более рыночным. При этом укрупнение не упростит энергокомпаниям консолидацию, подчеркивает Королев. Ценовые зоны будут учитываться только при проведении КОМа и определении зон, в которых они будут проходить без установления предельной цены, отмечает чиновник: “Для анализа сделок слияний и поглощений ФАС будет учитывать прежние состояние рынка и деление на 29 зон”.

Аналитик Газпромбанка Наталья Порохова подчеркивает, что объединение нужно, если нет технологических ограничений по перетоку энергии. “Но будет ли сокращение зон сопровождаться расширением мощностей и улучшением путей передачи электроэнергии – вопрос”, – сомневается эксперт.

По технологическим причинам сейчас маловероятно объединение 29 зон в четыре из-за ограничений на переток, предупреждает и представитель “Русгидро” (крупнейшая генерирующая компания). “Но если этот подход будет реализован, нагрузка на потребителей будет снижена. Это позволит снять с “Русгидро” часть социальной нагрузки по поставке энергии и мощности по заниженным ценам потребителям”, – отмечает собеседник “Ведомостей”. По его словам, укрупнение зон перетока может положительно отразиться на финансовых результатах компании, но на себестоимость это не повлияет.

Инициатива ФАС может несколько изменить расстановку сил на рынке, но участникам оптового рынка объединение ни пользы, ни вреда не принесет, уверен директор по энергетике НАМК и председатель наблюдательного совета НП “Сообщество потребителей энергии” Александр Старченко. “Цены устанавливаются государством искусственно. Даже после реформирования зон свободного перетока политика не поменяется. Если бы цены мощности определялись рынком, то они бы выросли в 5-6 раз”, – отмечает аналитик “Ренессанс капитала” Дмитрий Скляр.

В Минэнерго не смогли предоставить оперативных комментариев по инициативе ФАС.

*“Ведомости”. 19.03.2013.*

## “ГАЗПРОМ” НЕ УСТУПАЕТ ПРАВО НА ЭКСПОРТ.

### Руководство концерна — за сохранение монополии в поставках газа за рубеж.

Попытка лишить “Газпром” монопольного права на экспорт хотя бы в части сжиженного газа наталкивается на отчаянное сопротивление. Монополия на экспорт газа должна быть сохранена – заявил вчера глава совета директоров “Газпрома” экс-премьер Виктор Зубков. Однако у защитников монопо-

лии есть очень серьезные оппоненты. Среди них часто называют Игоря Сечина – нынешнего главу “Роснефти”. У этой госкомпании есть значительный потенциал для самостоятельного экспорта. Исход борьбы за право экспорта пока предсказать непросто.

“Я – лицо заинтересованное в “Газпроме”, поэтому я считаю, что нужно сохранить те правила, которые уже определены законом, я за это”, – заявил вчера Виктор Зубков в кулуарах московского нефтегазового форума.

Напомним, что сейчас исключительное право на экспорт газа закреплено за “Газпромом”. Однако ситуация не устраивает других игроков, которые обязаны заключать со структурами газовой монополии договоры на экспорт. В прошлом году компания “НОВАТЭК” попросила власти РФ вывести из-под экспортной монополии хотя бы сжиженный природный газ (СПГ). Говоря о предоставлении возможности экспорта СПГ компаниям в обход “Газпрома”, глава Минэнерго Александр Новак 6 февраля отметил, что отзыв Минэнерго на соответствующее предложение крупнейшего российского независимого производителя газа ОАО “НОВАТЭК” рассматривается в администрации президента. Окончательное решение пока не принято.

Чуть позже – 13 февраля – в поддержку этого предложения высказался Игорь Сечин, указавший, что “только на участках шельфовых месторождений, полученных “Роснефтью”, запасы природного газа оцениваются в 21 триллион кубометров, и такие объемы по объективным географическим и инфраструктурным причинам не могут быть поставлены на внутренний рынок”. За этим последовало поручение президента РФ Владимира Путина продумать поэтапную либерализацию экспорта СПГ. Однако с тех пор профильные ведомства откладывают представление официальной позиции, и исход противостояния пока неясен. В феврале вице-премьер Аркадий Дворкович сообщал, что консолидированная позиция правительства по проблемам экспорта газа может быть представлена до конца марта, однако, видимо, сроки сдвигаются: 15 марта министр энергетики Александр Новак сказал, что его ведомство еще прорабатывает поручение президента и планирует окончательно доработать схему экспорта сжиженного газа в течение месяца.

По мнению партнера консалтинговой компании RusEnergy Михаила Крутихина, “Газпром”, имея такого покровителя, как президент, свою монополию сохранит. “За редкими и незначительными исключениями типа месторождений “Сахалин-1” и “Сахалин-3”, защищенных заключенными контрактами в рамках соглашения о разделе продукции (СРП), – отмечает он. – Во всех остальных случаях монополия скорее всего останется”. И это печально, поскольку рынок и конкуренция – это как раз то, чего не хватает сегодня России.

В свою очередь, аналитик агентства “Инвесткафе” Юлия Войтович напоминает, что в настоящее время властями рассматривается вопрос по демополизации

экспорта лишь сжиженного природного газа, и только в направлении стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). “То есть фактически обсуждается вопрос о предоставлении права независимым производителям экспортировать СПГ в страны АТР, запретив экспортировать газ в Европу, чтобы защитить от роста конкуренции трубопроводный газ “Газпрома”, – отмечает она.

“Я думаю, что потеря монополии на экспорт газа со стороны “Газпрома” вполне реальна, – считает аналитик финансовой компании AForex Нарек Авакян. – Не раз уже по этому поводу высказывались и европейские лидеры, недовольные ценовой политикой газового гиганта, да и самому “Газпрому” в среднесрочной перспективе это было бы выгодно, поскольку появляются конкуренция и стимул для увеличения эффективности деятельности”. Однако достаточно упорная позиция руководства компании в этом вопросе – в частности, отстранение “НОВАТЭК” от проекта по экспорту СПГ – вряд ли даст существенно продвинуться в этом вопросе в обозримом будущем, полагает аналитик.

“Газовой монополии скорее всего придется либо внести коррективы в проводимую им политику, либо частично потерять монополию на экспорт СПГ, – предполагает главный аналитик ИФК “Солид” Ибрагим Боташев. – Если все же монополия превратится в олигополию, то мы предполагаем, что предприятия, несмотря на конкуренцию, будут соблюдать определенные “правила игры”, в частности в регулировании цен на экспорт. Государство, на наш взгляд, также будет косвенно влиять на этот процесс”.

*“Независимая газета”. 20.03.2013.*

## **ТАРИФ В АДЕКВАТЕ. Владимир Путин призвал повысить ответственность сетевых организаций.**

Не затягивать со Стратегией развития электросетевого комплекса России призвал вчера чиновников президент Владимир Путин. Система энергоснабжения должна быть надежной, а тарифы адекватными и обоснованными.

На совещание по развитию электросетевого комплекса в подмосковную резиденцию главы государства Ново-Огарево приехали вице-премьер Аркадий Дворкович, министры экономического блока, руководители федеральных служб и агентств, представители энергетического сообщества, а также помощник президента Эльвира Набиуллина и советник главы государства Антон Устинов. Владимир Путин заметил, что Стратегия развития электросетевого комплекса России должна быть утверждена в самые короткие сроки. “Граждане, бизнес, инвесторы должны понимать, что государство проводит понятную, последовательную политику, направленную на улучшение ситуации в отрасли”, – подчеркнул президент. Электросетевое хозяйство, энергетика в целом и генерирующие мощности должны развиваться синхронно. И, чтобы обеспечить конкурентоспособность национального бизнеса, нужна надежная система энергоснабжения с адекватными и обоснованными тарифами для конечного потребителя, пояснил Путин.

Напомнив о солидных частных инвестициях в эту сферу, в том числе и иностранных, президент указал на необходимость решительных шагов по улучшению ситуации в сетевом хозяйстве. “Чтобы не было проблем, с которыми так или иначе у нас до сих пор сталкиваются потребители: жилые дома отключаются, кварталы, а то и целые населенные пункты, объекты здравоохранения, стратегические объекты и так далее”, – сказал он.

В России свыше трех тысяч территориальных сетевых организаций, в то же время в ФРГ их 800, а в Великобритании вообще 16, сравнил с Западом глава государства. Большое число территориальных сетевых организаций не

способствует улучшению качества услуг, сделал вывод глава государства. К 2017 году их должно остаться 1500, а к 2030-му – 800, пояснил журналистам министр энергетики Александр Новак. В ноябре прошлого года было решено образовать ОАО “Российские сети”. Новак доложил президенту, что компания будет создана к 30 июня. Путин ждет от нее “грамотных действий по модернизации и обеспечению синхронного развития магистральных и распределительных сетей и инфраструктуры, по удешевлению стоимости и улучшению качества строительства электросетевых объектов”.

Ключевым приоритетом глава государства назвал улучшение качества услуг в отрасли. “Из-за сбоев или ремонтов, как я уже говорил, отключаются целые населенные пункты, – произнес он. – Чтобы свести к минимуму подобные ситуации, нужно повышать ответственность сетевых организаций, совершенствовать систему оценки их деятельности, внедрять международные стандарты качества работы и специальные системы сбора данных о надежности компаний”.

На совещании говорили и еще об одном важном показателе эффективности электросетевого комплекса – технологическом присоединении к сетям. Эта процедура должна быть простой и понятной, в который раз объяснял глава государства, сетуя на то, что сейчас она “сверх всякой меры бюрократизирована и непрозрачна”. “Это тянет вниз все показатели, связанные с условиями ведения бизнеса в России”, – отрезал он. На нужные согласования требуется 9 месяцев, а то и больше, сохраняются возможности для злоупотреблений, возмущался Путин. Ситуацию нужно коренным образом поменять, призвал он: нужно совершенствовать законодательство, усилить борьбу с коррупцией, упрощать процедуру технологического присоединения.

По планам срок подключения к электросетям должен поэтапно сокращаться: до полутора месяцев к 2018 году. “А почему так долго? Что, мы не в состоянии раньше это сделать?” – оглядел чиновников глава государства.

Путин призвал строить и обновлять магистральную и распределительную инфраструктуры, шире применять инновационные схемы, приобретать соответствующее оборудование, “умные” технологии, увязывать модернизацию с планами развития регионов – это позволит избежать локальных дефицитов электроэнергии: “А у нас где-то пусто, а где-то густо”.

Президент также поручил правительству решить вопросы с перекрестным субсидированием. Из-за него “стоимость электроэнергии из единой электросистемы для многих промышленных потребителей приближается к стоимости энергоснабжения от собственных генерирующих мощностей, даже с учетом стоимости их строительства”, – обратил внимание глава государства. “Главный ориентир здесь остается прежним: недопустить необоснованного роста тарифов на электроэнергию для населения и малого бизнеса”, – повторил он. А Стратегию развития электросетевого комплекса России одобрил.

Вчера в Москву приехал министр финансов Кипра, но в графике Владимира Путина встречи с ним запланировано не было, сообщил ИТАР-ТАСС пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков.

Зато накануне по инициативе кипрской стороны президенты России и Кипра Владимир Путин и Никос Анастасиадис пообщались по телефону. Анастасиадис сообщил, что парламент решил отказаться от предложения Еврогруппы, а Путин поздравил его с избранием и подтвердил принципиальную позицию Москвы по кипрскому урегулированию. Российский лидер вновь выразил озабоченность в связи с возможным принятием мер, способных нанести ущерб интересам российских граждан или компаний. Президенты договорились продолжить консултации по этому вопросу как на двусторонней основе, так и с Еврокомиссией, и Путин пригласил кипрского коллегу в Россию с визитом в любое удобное время.

*“Российская газета”. 21.03.2013.*

### **ФНС “ПОМИРИЛАСЬ” С “ИНТЕР РАО”. Новая форма налогового контроля — доступ ко всей бухгалтерии компаний — принесла первые итоги. Спор ФНС и “Интер РАО” закончился мировой.**

Федеральный арбитражный суд Московского округа утвердил на прошлой неделе мировое соглашение между “Интер РАО” и Межрегиональной инспекцией по крупнейшим налогоплательщикам № 4. Спор касался претензий на 37,1 млн руб., при этом 22,5 млн руб. компания согласилась заплатить, следует из мирового соглашения.

“Интер РАО” оспаривала три эпизода: по включению убытков в состав расходов (претензии на 22,5 млн руб.), по учету курсовых разниц (10,8 млн), по принятию НДС к вычету по расходам будущих периодов (3,8 млн). В итоге компания, учитывая позицию Высшего арбитражного суда, который летом 2012 г. изменил сложившуюся практику и обязал хранить первичные учетные документы, согласилась с выводами налоговиков по первому эпизоду, объясняет член правления “Интер РАО” Александр Пахомов. ФНС же отказалась от претензий по двум другим эпизодам. По ним практика была спорной, говорят Пахомов и начальник правового управления ФНС Олег Овчар.

Это не первое в России мировое соглашение с налоговиками – прецедент в Высшем арбитражном суде был создан по спору с “Лояли партнерс восток” (организатор программы лояльности “Малина”). Но впервые мировое соглашение подписано благодаря новой форме взаимодействия – горизонтальному мониторингу, подчеркивают Овчар и Пахомов.

В конце прошлого года ФНС подписала с четырьмя компаниями – “Русгидро”, “Интер РАО”, МТС и Ernst & Young – соглашения о так называемом “горизонтальном мониторинге”. Компании обязуются еще до подачи деклараций предоставлять материалы и первичную отчетность, а взамен могут консультироваться по спорным вопросам. По словам представителя ФНС, на этой неделе будет подписано такое соглашение и с “Северсталью”. Во вторник, уточняет представитель компании: оно упрощает процедуру предоставления информации, снижает операционные расходы и риски претензий.

Соглашение сделало более доступным диалог с ФНС, говорит Пахомов, появилась возможность обсуждения сложных вопросов с учетом специфики компании и предоставления налоговикам оперативного доступа к учетным данным; раньше такой практики не было. Мировое соглашение

могло быть заключено и без горизонтального контроля, но новый метод проверок ускорил его подписание, отмечает Овчар.

И без мирового соглашения или горизонтального мониторинга решение кассационной инстанции было бы с большой долей вероятности таким же, так как оно основано на судебной практике, считает партнер Taxadvisor Дмитрий Костальгин. Скорее оно даже невыгодно “Интер РАО”, так как ФНС не компенсирует компании судебные расходы, продолжает он.

Мировые соглашения выгодны и бизнесу, и налоговикам, отмечает гендиректор “НАФКО-консультанты” Екатерина Костромина (фирма представляла интересы “Интер РАО” в судебном споре), но сохраняется правовая коллизия – формально соглашение не влечет за собой отмену решений налогового органа. Нужны поправки в Налоговый кодекс, согласен Костальгин, иначе в лицевом счете компании может сохраняться запись о недоимке, а это может ей помешать, например, участвовать в гостендерах.

*“Ведомости”. 26.03.2013.*

### **НАЛОГОВЫЙ КОНДЕНСАТ. У компаний может появиться шанс сэкономить на НДС для конденсата — в 2012 г. в Налоговом кодексе существовало противоречие, позволявшее выбрать ставку.**

В Конституционный суд (КС) поступил запрос Арбитражного суда Москвы о противоречиях в Налоговом кодексе, следует из определения судьи Ларисы Шевелевой от 19 февраля. Обратиться в КС Шевелеву попросила компания “Нортгаз”, оспаривающая доначисление ей межрегиональной инспекцией ФНС № 2 по крупнейшим налогоплательщикам 25,1 млн руб. налога на добычу газового конденсата за январь 2012 г.

Из материалов суда следует, что спорная сумма возникла из-за желания “Нортгаза” исчислять налог в 2012 г. по адвалорной ставке (17,5% от стоимости реализации). В 2011 г. в Налоговый кодекс была внесена поправка, заменившая адвалорную ставку твердой – 556 руб. за 1 т (в 2012 г. ежегодно индексируется). Но депутаты поправили лишь одну статью – 342-ю. В другой (ст. 343) сохранилось указание, что налог платится не с количества конденсата, а с его стоимости – т. е. по адвалорной ставке. А так как согласно ст. 3 Налогового кодекса все противоречия толкуются в пользу налогоплательщика, то “Нортгаз” продолжил платить НДС в процентах от стоимости реализации конденсата.

Налоговики, согласно материалам суда, признавали, что в кодексе есть “неясность”, но ссылались на “системное толкование”, которое позволяет сделать вывод о необходимости платить НДС по твердой ставке. Саму неясность они считали устраненной другими поправками

ми, принятыми в ноябре 2012 г. “Нортгаз” же указал, что эти поправки могут применяться только с 2013 г., а не с 2012 г.: они нарушают его конституционные права, ухудшая положение задним числом.

Системное толкование кодекса скорее подтверждает позицию “Нортгаза”, считает партнер “Налоговой помощи” Сергей Шаповалов, представляющий компанию в суде: две статьи – 343-я и 338-я – требовали платить адвалорную ставку и лишь одна (342-я) – твердую. По его словам, адвалорная ставка выгодна “Нортгазу”, поскольку компания полностью перерабатывает добытый конденсат (т. е. учитывается себестоимость, а не цена реализации. – “Ведомости”). Какую выгоду могло принести в целом использование адвалорной ставки, он не говорит. Если добыча стабильна, выгода за 2012 г. могла составить около 300 млн руб. Представители “Нортгаза” и Минфина от комментариев отказались.

Произошла ошибка законодателей, у “Нортгаза” имелись основания применять адвалорную ставку, считает старший юрист Sameta Николай Пятиницкий. По его мнению, если КС не поддержит “Нортгаз”, он должен хотя бы освободить воспользовавшиеся противоречием компании от санкций. Если же поддержит, то при определенных условиях, и другие компании смогут подать уточненную декларацию и вернуть часть платежей за конденсат, допускает он.

Представители “Газпрома”, “Новатэка” и “Итеры” отказались от комментариев. Сотрудник одной из компаний говорит, что проблема была актуальна только для “Нортгаза”. Виктор Бородин и Александр Поньрко из Ernst & Young в статье для журнала “Нефть России” указывали, что уплата твердой ставки должна была быть выгодна компаниям: при приблизительной рыночной стоимости газового конденсата на уровне 15 000 руб. за 1 т сумма налога по ставке 17,5% составляет 2625 руб., тогда как ставка в размере 556 руб. эквивалентна примерно 4%.

*“Ведомости”. 29.03.2013.*

## **ОТКАТ — НЕ ВСЕГДА ВЗЯТКА. Верховный суд подготовил рекомендации по делам об откатах. Их могут трактовать как взятку или растрату в зависимости от того, была ли завышена цена сделки.**

Вчера на научно-практической конференции обсуждался проект постановления пленума ВС по коррупционным преступлениям, который содержит два возможных варианта. В одном из них заключение чиновником договора на поставку товаров в обмен на вознаграждение предлагается расценивать как взятку (ст. 290 УК). Во втором варианте откат предлагается считать

взяткой только в том случае, если товары приобретаются по рыночной стоимости. Если же их цена выше, преступление следует квалифицировать как растрату вверенных средств (ст. 160 УК), говорится в проекте постановления. Обсуждение документа продлится до мая, когда ВС планирует утвердить итоговую версию постановления, сообщил зампред ВС Анатолий Толкаченко.

Опрошенные ведомостями эксперты сомневаются в целесообразности квалификации отката по 160-й статье. Если взятка грозит лишением свободы на срок от 3 до 15 лет, то наказание за растрату более щадящее: от 2 до 10 лет. Переквалификация дел по откатам при заключении контрактов по ценам выше рынка на статью “растрата” приведет к абсурдной ситуации, когда коррупционеры будут заинтересованы завышать цены, чтобы снизить себе потенциальное наказание, говорит сотрудник МВД. По его словам, большая часть дел по крупным взяткам последнего времени связана как раз с получением отката при заключении госконтрактов, например самое последнее дело – экс-ректора Московского университета управления Виктора Козбаненко, арестованного 7 марта по ст. 290 после получения отката в 7 млн руб. при заключении контракта на уборку территории на сумму 58 млн руб.

Такой подход чреват коррупционным произволом, добавляет адвокат Леонид Альперович: правоохранители могут небескорыстно заводить дело по более легкой статье о растрате. И это несистемный подход, добавляет адвокат: одни и те же действия квалифицируются не только по разным статьям, но и находящимся в разных главах: преступления против имущества и против госвласти.

ВС не возвращался к делам о коррупции с 2000 г. Этого требует прошедшая модернизация антикоррупционного законодательства, объяснил председатель ВС Вячеслав Лебедев. В частности, ВС приходится уточнять, что предметом взятки может быть не только имущество, но и “услуги имущественного характера” – т. е. любая полученная чиновником выгода – снижение процентов по займу, ремонт квартиры по заниженной стоимости, передача имущества во временное пользование и даже написание диссертации. Размер такой взятки должен определяться исходя из суммы затрат, необходимых при легальном приобретении услуг. Рекомендации зарубежных экспертов по борьбе с коррупцией идут еще дальше, рассказал референт Государственно-правового управления президента Валентин Михайлов: взяткой предлагается считать и нематериальную выгоду. Например, если мэр строит дорогу к вузу, а в обмен получает звание профессора. Но такие советы в национальных условиях нереализуемы, резюмировал чиновник, они создают простор для злоупотреблений: взятка должна подлежать оценке.

*Анастасия Корня, Алексей Никольский*

*“Ведомости”. 29.03.2013.*

ВЕСТНИК ТЭК ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ

www.lawtek.ru  
**Право ТЭК**



## ЗА РУБЕЖОМ

### Белоруссия

Минприроды Белоруссии предлагает изменить условия уплаты экологического налога 32

### Казахстан

KAZENERGY и АГМП подписали меморандум о сотрудничестве и взаимопонимании 32

Казахстан до конца 2013 г. намерен ограничить импорт нефтепродуктов из РФ 33

Парламент Казахстана ратифицировал соглашение с Южной Кореей о строительстве Балхашской ТЭС 33

### Молдавия

Молдавия подписала годовые контракты на поставку электроэнергии 33

### Узбекистан

Узбекистан повышает тарифы на природный газ для населения 33

### Украина

Минэнергоугля Украины предлагает с 1 января 2016 г. запретить бензин “Евро-3” 34

Минэнергоугля Украины и ЕБРР подписали кредитное соглашение на 300 млн евро для повышения безопасности атомных электростанций 34

## Белоруссия

### Минприроды Белоруссии предлагает изменить условия уплаты экологического налога

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь предлагает изменить условия уплаты экологического налога. Об этом сообщил начальник управления регулирования воздействия на атмосферный воздух и водные ресурсы Минприроды Сергей Завьялов.

По его словам, в совершенствовании нуждается та часть экологического налога, которая регулирует вопросы сброса предприятиями сточных вод. “Для обеспечения сохранения водных ресурсов Беларуси водопользователи должны платить не просто за сброс сточных вод, а за те загрязняющие веще-

ства, которые в них содержатся”, – сказал Сергей Завьялов. По новым правилам предприятиям, в сточных водах которых содержатся опасные для экологии вещества, придется больше платить.

Введение новых условий уплаты налога должно стать эффективным шагом с точки зрения обеспечения охраны водных ресурсов, считает представитель министерства. Необходимость вносить плату за сброшенные в водоемы загрязняющие вещества может стать для компаний стимулом к конкретным действиям по очистке и экономии воды, таких как более внимательное отношение к качеству сбросов, установка на предприятиях локальных эффективно работающих очистных сооружений, использование воды на предприятии повторно.

Предложения по изменению экологического налога находятся на рассмотрении Совета Министров. В случае их одобрения Минприроды приступит к подготовке технико-экономического обоснования своих предложений.

“БЕЛАТА”. 26.03.2013.

## Казахстан

### KAZENERGY и АГМП подписали меморандум о сотрудничестве и взаимопонимании

Крупнейшие отраслевые объединения Казахстана Ассоциация KAZENERGY и Ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий (АГМП) подписали в Астане Меморандум о сотрудничестве и взаимопонимании.

Данный документ заложил основы для дальнейшего сотрудничества между двумя ассоциациями республики.

“Подписание меморандума открывает перед нами широкие перспективы. Это новый импульс в развитии взаимовыгодных партнерских отношений между нашими ассоциациями”, – прокомментировал генеральный директор KAZENERGY Асет Магауов, чьи слова приводятся в пресс-релизе этой ассоциации.

Согласно информации, документ включает такие области сотрудничества, как совершенствование законодательства в сфере недропользования, экологии и социального партнерства; привлечение инвестиций в отрасли, защита интересов предпринимательства, развитие кадрового потенциала, продвижение инициативы прозрачности в отраслях, реализация совместных образовательных и социальных проектов и программ и т.п.

OilNews.kz. 18.03.2013.



## Казахстан до конца 2013 г. намерен ограничить импорт нефтепродуктов из РФ

Казахстан в 2013 году намерен ограничить импорт российских нефтепродуктов, сообщил директор Департамента развития нефтяной промышленности Министерства нефти и газа РК Куандык Кулмурзин.

“Необходимо минимизировать поставки российского ГСМ в Казахстан с целью уменьшить отдаваемые при этом объемы нефти, меньше делать расчетов с РФ. При отсутствии таможенных постов минимизировать можно введением соответствующих постановлений об ограничении импорта из России. Над проектом этого документа мы работаем”, – сказал Кулмурзин.

“Скорее всего, ограничения будут действовать до конца текущего года”, – уточнил глава департамента.

По словам представителя ведомства, ограничения поставок из РФ коснутся, в первую очередь, низкооктановых марок бензина (АИ-80), летнего дизельного топлива.

По данным МНГ РК, в настоящее время доля импорта российского ГСМ на отечественном топливном рынке составляет 40%. В 2012 году Казахстан импортировал из РФ 1,3 млн тонн нефтепродуктов.

В сентябре прошлого года в Россия и Казахстан подписали протокол о внесении изменений в соглашение о поставках нефти и нефтепродуктов. Протокол создает условия для беспопластных поставок нефтепродуктов из РФ в Казахстан для удовлетворения внутренних потребностей республики в объеме, соответствующем утвержденным индикативным балансам нефтепродуктов на территориях двух государств.

В документе также содержатся механизмы компенсации выпадающих доходов федерального бюджета РФ от беспопластных поставок нефтепродуктов в Казахстан: казахстанская сторона за ввезенные российские нефтепродукты осуществляет встречную поставку нефти в Россию.

*Primeminister.kz. 19.03.2013.*

## Парламент Казахстана ратифицировал соглашение с Южной Кореей о строительстве Балхашской ТЭС

Парламент Казахстана ратифицировал соглашение между правительством Республики Казахстан и правительством Республики Корея в области развития, финансирования, проектирования, строительства, эксплуатации и технического обслуживания Балхашской тепловой электрической станции.

Основной целью соглашения является развитие сотрудничества между Республикой Казахстан и Республикой Корея в целях успешной реализации проекта “Балхашская тепловая электрическая станция. Проектная компания будет принадлежать с казахстанской стороны – “Самрук Энерго”; с корейской стороны – Korea Electric Power Corporation” и “Samsung C&T Corporation”.

“В настоящее время “Самрук-Энерго” приступил к реализации данного проекта, проводятся подготовительные и первоочередные работы... Проектно-сметная документация находится в стадии разработки, заключение госэкспертизы на ПСД планируется получить в августе 2013 года. Таким образом, к строительству основных объектов Балхашской ТЭС есть возможность приступить к концу года”, – рассказал вице-министр индустрии и новых технологий Казахстана Альберт Рау, выступая на заседании сената.

Проектная компания будет иметь право на получение преференций в соответствии с законодательством Казахстана.

*“Новости-Казахстан”. 28.03.2013.*

## Молдавия

### Молдавия подписала годовые контракты на поставку электроэнергии

Молдавская компания Gas Natural Fenosa подписала контракты о поставках электроэнергии на ближайший год по тарифу в 6,9 цента за кВт/ч, сообщает пресс-служба компании.

Договор с Кучурганской ГРЭС о закупках основного объема электроэнергии заключен на период с 1 апреля этого года до 31 марта 2014 года.

У российской фирмы Enegroscom сроком на год законтрактованы поставки электроэнергии, а также выравнивающей и резервной мощностей.

*“Новости-Молдова”. 28.03.2013.*

## Узбекистан

### Узбекистан повышает тарифы на природный газ для населения

В Узбекистане с 1 апреля 2013 года цены на природный газ, реализуемый населению, повышаются почти на 14%. Как сообщает пресс-служба Национальной компании “Узбекнефтегаз”, по новым тарифам, 1 кубометр природного газа, отпускаемого населению, с апреля будет стоить 139,8 сум (\$0,05) при наличии в квартире счетчика. Это на 17 сум или на 13,8% больше прежней цены.

Стоимость 1 кубометра газа при отсутствии счетчика составит 242 сумов (\$0,08), вместо прежних 212 (\$0,07).

За отопление населению придется платить с нового месяца по 112 сум (\$0,04) за 1 кубометр.

Напомним, что в Узбекистане с 1 апреля повышаются тарифы на коммунальные услуги – электричество (на 7%), холодную и горячую воду (13,5%), услуги канализации. Увеличение стоимости коммунальных тарифов стало традиционным и производится дважды в год – весной и осенью.

*CA-NEWS. 25.03.2013.*

## Украина

### Минэнергоугля Украины предлагает с 1 января 2016 г. запретить бензин “Евро-3”

Министерство энергетики и угольной промышленности (Минэнергоугля) Украины предлагает запретить использование в стране автомобильного бензина “Евро-3” с 1 января 2016 г. Об этом речь идет в проекте постановления Кабинета министров Украины “Об утверждении Технического регламента о требованиях к автомобильным бензинам, дизельному, судовым и котельным топливам”, текст которого опубликован на официальном сайте Минэнергоугля.

Согласно проекту, предлагается, что конечный срок введения в обращение автомобильных бензинов и дизельного топлива: экологического класса “Евро-3” – до 31 декабря 2015 г.; класса “Евро-4” – до 31 декабря 2017 г.; класса “Евро-5” – срок не ограничен.

Кроме того, с 1 января 2017 г. запрещается производство и введение в оборот судовых топлив с содержанием сероводорода более 0,0002%, котельных топлив (мазатов) с содержанием серы более 1,0% масс, котельного топлива жидкого (топлива печного бытового жидкого) с содержанием серы более чем 1,0% масс.

*“РБК-Украина”. 19.03.2013.*

### Минэнергоугля Украины и ЕБРР подписали кредитное соглашение на 300 млн евро для повышения безопасности атомных электростанций

25 марта в Министерстве энергетики и угольной промышленности Украины состоялось подписание гарантийного соглашения между Украиной и Европейским банком реконструкции и развития и кредитного соглашения между ЕБРР и ГП НАЭК “Энергоатом” по проекту “Комплексная (сводная) программа повышения безопасности энергоблоков атомных электростанций” (КсППБ).

Согласно договору, ЕБРР предоставит ГП НАЭК “Энергоатом” кредит на сумму 300 млн евро на реализацию мероприятий в рамках КсППБ. Кредит предоставляется под государственные гарантии.

Гарантийное соглашение со стороны Украины подписал Министр энергетики и угольной промышленности Украины Эдуард Ставицкий, под кредитным соглашением свою подпись поставил исполняющий обязанности президента ГП НАЭК “Энергоатом” Виссарион Ким, от европейского банка соглашения подписал Директор представительства ЕБРР в Украине Андреа Куусвек.

Реализация программы по повышению безопасности АЭС предусмотрена постановлением Кабинета Министров Украины от 7 декабря 2011 года № 1270, и является приоритетным инвестиционным проектом в топливно-энергетическом комплексе Украины. Главной целью проекта является повышение уровня безопасности эксплуатации энергоблоков атомных электростанций и надежности их работы.

ГП НАЭК “Энергоатом” уже имеет положительный опыт сотрудничества с ЕБРР – за счет кредитных средств, предоставленных банком, было завершено мероприятия по модернизации энергоблоков № 2 Хмельницкой АЭС и № 4 Ровенской АЭС. Этот проект стал одним из самых успеш-

ных среди аналогичных проектов по повышению безопасности эксплуатации, которые внедрялись на европейских АЭС.

Зарубежные эксперты по атомной энергетике, которые в последние годы участвовали в многократных проверках украинских АЭС на соответствие требованиям МАГАТЭ и Евроатома, дали положительную оценку уровню безопасности их эксплуатации. Вместе с тем, учитывая уроки аварии на японской АЭС “Фукусима”, Украина добровольно взяла на себя дополнительные обязательства по повышению безопасности на АЭС. По результатам стресс-тестов, проведенных на энергоблоках отечественных АЭС, в КсППБ был включен ряд мероприятий, направленных на уменьшение рисков возникновения аварий на атомных электростанциях во время стихийного бедствия или других экстремальных ситуаций.

Общая ожидаемая стоимость КсППБ составляет 1 млрд 245,3 млн евро, в том числе за счет займа ЕБРР и Евратом – 600 млн евро на паритетных условиях. (Переговоры с Евратом, относительно получения кредита продолжаются). Остальное финансирование предусмотрено получить за счет средств, поступающих ГП НАЭК “Энергоатом” от продажи электрической и тепловой энергии, вырабатываемой атомными электростанциями.

Начало предоставления средств кредита ЕБРР – 2013 год, срок предоставления кредита – 15 лет. Ставка процентов ЕБРР – LIBOR по евро (EURIBOR) + 1%.

Комментируя подписание соглашения, Эдуард Ставицкий отметил, что уникальность полученного займа заключается в том, что, во-первых, это самый большой по размеру заем ЕБРР в энергетическом секторе Украины, а во-вторых, это использование успешного опыта проекта “Модернизации после завершения строительства энергоблока № 2 Хмельницкой АЭС и энергоблока № 4 Ровенской АЭС”, когда реализацию такого уникального, ответственного и долгосрочного проекта финансируют две крупные международные финансовые учреждения – ЕБРР и Евратом (ЕС). Это свидетельствует об эффективности проекта и является признаком особого доверия данных финансовых учреждений в Украине.

В свою очередь Андреа Куусвек подчеркнул, что деля вклад в реализацию этой жизненно важной программы, ЕБРР не только играет важную роль в осуществлении мероприятий по повышению безопасности, но и демонстрирует ответственность как надежного долгосрочного партнера Украины. “Наше участие в данном проекте соответствует политике Банка в энергетической сфере, которая предусматривает инвестиции для поддержания безопасности атомных энергоблоков, эксплуатируемых”, – отметил управляющий директор ЕБРР в сфере энергетики и природных ресурсов.

*Пресс-служба Правительства Украины. 26.03.2013.*